

УДК-323

DOI: 10.17072/2218-1067-2019-2-87-92

ВЫХОД ВЕЛИКОБРИТАНИИ ИЗ ЕС: ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ИРЛАНДСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Татьяна Гимбицкая

Российский университет дружбы народов

Аннотация

В отношениях Великобритании и Ирландии насчитывается множество непростых периодов, от войны за независимость, религиозных разногласий до деятельности военизированной группировки ИРА. Тем не менее, после продолжительных конфликтов странам все же удалось прийти к консенсусу. Соглашение Страстной пятницы и вступление в Евросоюз урегулировали политические и экономические британско-ирландские отношения. Однако принятое Соединенным Королевством решение покинуть Европейский союз может поставить под угрозу установившиеся отношения между двумя государствами. Ирландия считается страной с экспортоориентированной экономикой. Около 15% ирландских экспортных товаров и услуг приходится на Великобританию, а в некоторых отраслях Соединенное Королевство является особо значимым рынком сбыта, например, туда отправляется почти 40% всех агропродовольственных товаров (Ireland & the Impacts of Brexit, 2018, p. 5). В связи с тем, что Республика Ирландия имеет высокоинтенсивные торговые отношения, экономические и политические связи с Великобританией, она особенно подвержена влиянию Брексита. В данной статье рассматривается история приграничных отношений между государствами в течение последнего столетия, исследуются текущие британско-ирландские торгово-экономические связи и анализируются возможные последствия Брексита для Ирландской Республики.

Ключевые слова: Республика Ирландия; Соединенное Королевство; Северная Ирландия; Брексит; Брексит без сделки; Соглашение Страстной пятницы; ирландский “бэкстоп”.

Изучению потенциальных последствий Брексита в последнее время уделяется много внимания, данная тема затрагивается как в средствах массовой информации, так и в аналитических работах. Также актуальной темой является влияние Брексита на Республику Ирландию; исследование данного вопроса проводилось Институтом экономических и социальных исследований Ирландии (The Economic and Social Research Institute, no date), компанией Copenhagen Economics (Copenhagen Economics, no date), также тема освещалась в таких СМИ, как BBC (The British Broadcasting Company, no date), The Irish Times (The Irish Times, no date), The Telegraph (The Daily Telegraph, no date), Independent.ie (The Irish Independent, no date), Vox (News and opinion website “Vox”, no date), POLITICO Europe (POLITICO Europe News Media, no date), RT (Российский международный многоязычный информационный телеканал “RT”, б.д.), Коммерсантъ (Российская ежедневная газета “Коммерсантъ”, б.д.), РИА Новости (Российское агентство международной информации “РИА Новости”, б.д.) и в других.

Для того чтобы лучше понять политические разногласия, возникающие в связи с Брекситом, следует обратиться к истории. В 1920 г. британцами был принят акт, согласно которому остров был разделен на две части: Северную Ирландию и Южную Ирландию; им была предоставлена некоторая степень контроля над своими территориями, однако формально они являлись частями Соединенного Королевства. Начатая южными ирландцами война за независимость закончилась перемирием в 1921 г. В результате принятого в 1922 г. мирного договора было учреждено де-факто независимое Ирландское Свободное государство (на территории бывшей Южной Ирландии). Северная Ирландия осталась в составе Соединенного Королевства.

Ирландское Свободное Государство стало просто Ирландией в 1937 г., а после формально покинуло Британское Содружество и стало Ирландской Республикой в 1949 г. (Kirby, 2019). Таким образом, граница между Ирландией и Северной Ирландией стала международной. С течением времени

граница все больше укреплялась в связи с политическими разногласиями между Великобританией и Ирландией. Например, в результате торговой войны в 1920-х и 30-х гг. были введены таможенные проверки и ограничения на перемещение между странами.

Разделив остров на Северную Ирландию и будущую Республику Ирландия, Британия хотела отделить тех, кто был предан Великобритании от тех, кто твердо считал себя ирландцами. Но данное разделение не было совершенным и не соответствовало интересам тех, кто хотел видеть Ирландию полностью объединенной.

Общество Северной Ирландии по-прежнему не было единым, что стало особенно заметно в 1950-60-х гг., в частности, между католическим и протестантским населением. Эти две группы были часто обособлены друг от друга, они проживали в разных районах и учились в разных школах. Протестанты, по большей части являвшиеся юнионистскими активистами, преданными Соединенному Королевству, занимали господствующее положение в правительстве и управляли полицейскими силами Северной Ирландии.

Католическое меньшинство чувствовало себя изолированным и подвергалось дискриминации, в 1960-х гг. оно начало мирно добиваться расширения своих гражданских прав (Kirby, 2019). Однако к концу 1960-х гг. эти конфликты стали откровенно жестокими. В августе 1969 г. после столкновений между полицейскими силами Северной Ирландии, сторонниками Соединенного Королевства и католиками в нескольких городах возникли беспорядки. Британия направила туда своих военных для урегулирования конфликтов. Поначалу население Северной Ирландии приветствовало британскую армию, но чем дольше войска находились на ирландской территории, тем больше жители, особенно в католических общинах, возмущались их присутствием и действиями. На фоне созданного хаоса появилась Временная Ирландская республиканская армия (ИРА), целью которой было объединение Ирландии всеми способами. В ответ на это были сформированы военизированные ополчения (ополченцы-лоялисты), верные британскому правительству, в том числе Ольстерские добровольческие силы.

Это стало причиной так называемой Смуты (“the Troubles” (Cambridge Dictionary, no date)) – политического насилия, длившегося десятилетиями, отмеченного бомбежками, снайперским огнем, разрозненным и терроризируемым гражданским обществом. Ирландская граница стала фактическим и символическим полем боя во время Смуты. Британские власти упразднили гражданские переходы, чтобы усложнить процесс перемещения населения, опасаясь, что ИРА нашла убежище в Ирландской Республике. Граница была укреплена с помощью сторожевых вышек и контрольно-пропускных пунктов, – которые в итоге стали целью ИРА. Граница стала постоянным напоминанием о конфликте.

В 1990-х гг. проводились мирные переговоры, тем не менее, вспышки насилия продолжались. В середине 1990-х гг. активизировались многосторонние переговоры. Главным событием стало подписание Соглашения Страстной Пятницы (The Belfast Agreement, 1998) 10 апреля 1998 г., которое привело к политическому урегулированию конфликта, жертвами которого на тот момент стали уже более 3 600 чел. Благодаря данному Соглашению в Северной Ирландии был установлен механизм разделения власти, при котором и националисты, и юнионисты получили места в правительстве. Военизированные группировки согласились на разоружение в обмен на участие в демократическом процессе. Северная Ирландия была признана частью Соединенного Королевства, но в соглашении была прописана возможность голосования по пограничному вопросу в будущем. Открытая граница между Северной Ирландией и Ирландской Республикой стала неотъемлемой частью мирных переговоров.

Этого могло не произойти, но так как и Великобритания, и Республика Ирландия были членами Европейского союза, то на них распространялось действие Единого рынка ЕС (Single Market Factsheet, 2018), вступившего в силу в 1993 г., который установил свободное перемещение товаров, услуг, людей и капитала для всех стран-членов ЕС. Это означало, что хотя Северная Ирландия (являющаяся частью Соединенного Королевства) и Ирландская Республика – это два отдельных государства, в пограничных и таможенных проверках между ними нет необходимости. ЕС сделал открытую границу реальной, а также предложил готовый план действий по установлению мира.

В 2013 г. профессор DCU Business School Эдгар Моргенрот выступил с речью, в которой предвидел направления ирландской дискуссии по Брекситу: влияние на агропродовольственную деятельность и рыболовство; удар по малым и средним предприятиям, работающим на экспорт в Вели-

кобританию; уязвимость цепочек поставок в обоих направлениях; рост издержек и цен из-за таможенных проверок. Кроме того, он утверждал, что граница с Северной Ирландией снова станет “реальной”, а это может серьезно сказаться на мирном процессе и укрепить позиции диссидентов-республиканцев (Morgenroth, 2015). Летом 2014 г. команда ученых под руководством второго Генерального секретаря департамента Премьер-министра Ирландии Джералдин Бирн Нейсон представили свод проблем, с которыми может столкнуться Республика, если Великобритания выйдет из ЕС (Connolly, 2018).

В последние недели кампании по проведению референдума в Дублине велась интенсивная подготовка, чтобы в случае, если Британия решит покинуть ЕС, Ирландская Республика смогла показать своим гражданам и всему миру, что она может противостоять последствиям Брексита и, ни при каких условиях, сама не покинет ЕС (Connolly, 2018).

Немногие знают, что на референдуме по Брекситу в Северной Ирландии 56% (The British Broadcasting Company, 2016) голосовавших хотели остаться в составе ЕС. Большая часть националистов и треть юнионистов не поддержали идею выхода из ЕС. Явка на выборах в Северной Ирландии была самой низкой в сравнении с остальной территорией Великобритании – всего 62.7% (The British Broadcasting Company, 2016). Так как доля Северной Ирландии в населении Соединенного Королевства крайне небольшая, то их голосование не оказало существенного влияния на итоговый результат референдума, который оказался противоположным интересам большей части ирландского населения. Кампания за выход из ЕС была сосредоточена в основном на иммиграционной проблеме и потенциальных экономических выгодах, а вопрос об ирландской границе упоминался мало.

Одной из проблем, с которой может столкнуться Северная Ирландия из-за Брексита, является то, что выход Великобритании из ЕС может подорвать Соглашение Страстной пятницы, которое положило конец многолетнему насилию. Брексит может привести к введению контрольно-пропускных пунктов на границе, что вызовет недовольство со стороны ирландских националистов. Ирландская националистическая партия Шинн Фейн вынесла предупреждение о будущем “гражданском неповиновении” в случае введения жесткой границы в связи с Брекситом (Dallison, 2017).

На ранних этапах переговоров по Брекситу британское правительство опубликовало ряд так называемых “позиционных документов” по ирландской границе, где утверждалось, что Великобритания не станет располагать никакую “физическую инфраструктуру” на границе, в том числе контрольно-пропускные пункты. Предполагалось, что новые технологии позволят регулировать торговые операции – товары будут просто просвечиваться перед отправкой, а проверки соответствия товаров стандартам качества удастся избежать. В течение переговоров ирландское правительство ясно дало понять, что им этого недостаточно, и пригрозило наложить вето на дальнейшие переговоры, если Великобритания не пообещает сохранить идентичные торговые стандарты между Северной Ирландией и Ирландской Республикой, которые сделают таможенные проверки ненужными.

Многие согласны, что необходим так называемый план бэкстоп до тех пор, пока не будет заключено более широкое торговое соглашение во избежание жесткой границы на ирландском острове. Демократическая юнионистская партия и некоторые члены Консервативной партии выступают решительно против “бэкстоп”, утверждая, что он может подорвать союз между Северной Ирландией и остальной территорией Великобритании. Они также полагают, что этот план может заставить Соединенное Королевство заключить таможенное соглашение с ЕС, которое не позволит ему вести собственную торговлю со странами, не являющимися членами ЕС.

Ирландия хочет сохранить тесные отношения с Великобританией после ее выхода из ЕС ввиду экономических причин: ради сохранения рабочих мест и взаимного процветания. Однако несмотря на существующий консенсус по данному вопросу, оппозиционные партии в Дойл (парламенте), Фианна Файл (Fianna Fáil) и Шинн Фейн (Sinn Féin) критикуют правительство Фине Гэл (Fine Gael) ирландского Премьер-министра Лео Варадкара за то, что они не прилагают достаточных усилий для подготовки к Брекситу без сделки (Harrison, 2019).

Хоть Брексит без сделки рассматривается многими как угроза, он все же открывает некоторые возможности. Так, например, по данным Управления по промышленному развитию, которое отвечает за привлечение прямых иностранных инвестиций в страну, в связи с Брекситом уже более 55 компаний перенесли часть своих операций из Лондона в Дублин (IDA Ireland, no date). Среди этих компаний были Bank of America, Barclays, Citigroup и Morgan Stanley. Тем не менее, есть опасения, что местные компании, которые, как правило, имеют более тесные экономические связи с Великобрита-

нией, чем транснациональные корпорации, могут серьезно пострадать (в особенности, если упадет курс фунта), что приведет к сокращению рабочих мест. Таким образом, ирландские экспортные товары станут менее конкурентоспособными, а британская импортная продукция – более дешевой, в результате чего у компаний возрастет потребность в государственной поддержке.

Ирландия особенно подвержена влиянию Брексита ввиду глубокой длительной интеграции ирландской и британской экономики. Помимо того, что оба государства являются членами ЕС, существует еще ряд причин, объясняющих уникальное воздействие Брексита на Ирландию:

- Общая граница и язык. Во-первых, Соединенное Королевство является ближайшим соседом Ирландии и единственной страной, с которой у нее общая сухопутная граница. Во-вторых, в обоих государствах говорят на английском языке.
- Общая экономика на всем острове. Эффективно функционирующая экономика острова с налаженной схемой маятниковой миграции и общими покупательскими предпочтениями, а также цепочкой создания стоимости, задействующей весь остров.
- Общая зона передвижений, которая существует между двумя государствами с 1920 г.
- Схожий потребительский спрос. С точки зрения потребления Ирландия и Соединенное Королевство рассматриваются как единый рынок со схожими предпочтениями и идентичной предлагаемой продукцией.
- Одинаковая правовая система. Действующая в Ирландии и Великобритании система общего права уделяет больше внимания уже принятым судебным решениям, чем система гражданского права, существующая в других европейских странах.
- Совместные торговые договоры. Предпринимательская деятельность на британо-ирландском рынке тесно интегрирована, что отражается на структуре многих компаний и прописано в основных торговых контрактах.
- Компании, работающие только на британский рынок. Как и во многих других странах, ирландские малые и средние предприятия (МСП) мало ориентированы на международную торговлю в сравнении с крупными компаниями. Для многих МСП Соединенное Королевство является главным и единственным рынком сбыта, поэтому они особенно подвержены воздействию Брексита.
- Так называемая британская связь с материком – торговый и пассажирский путь, соединяющий Великобританию и Европу (Францию). Две трети ирландских экспортных товаров поступают на европейские региональные рынки через этот торговый путь.

Следует рассмотреть отдельно сектора экономики, которые наиболее подвержены влиянию Брексита (Barrett et al, 2015):

- Агропромышленный комплекс, среди подсекторов которого производство полуфабрикатов, мясное и молочное производство находятся под наибольшим воздействием Брексита, чьи показатели к 2030 г. станут значительно ниже “добрекситного” уровня (Ireland & the Impacts of Brexit, 2018). На производстве зерновых, фруктов и овощей, лесном хозяйстве и рыболовстве Брексит тоже скажется негативно, но в меньшей степени. Влияние Брексита в агропродовольственном секторе обусловлено изменениями в тарифах, таможенных сборах и риске появления разногласий в нормативно-правовом регулировании.
- Химическое производство и фармакология являются крупнейшей статьей ирландского экспорта. К 2030 г. показатели этой сферы могут упасть на 1-5% ниже базового уровня “добрекситного” производства (Ireland & the Impacts of Brexit, 2018). В данном секторе влияние Брексита обусловлено ростом трансграничных издержек и вероятными расхождениями в нормативно-правовом регулировании.
- Электромашиностроение, где производится такое электронное оборудование, как компьютеры, телевизоры и средства связи, также является крупной статьей экспорта Ирландии. По прогнозам к 2030 г. производство в данном секторе упадет на 5-10% ниже “добрекситного” уровня (Ireland & the Impacts of Brexit, 2018). Главными факторами влияния Брексита в данной сфере являются таможенные издержки и риск несоответствия нормативно-правовой базы.
- Оптово-розничная торговля – важная сфера ирландской экономики. В результате изменений нормативных требований данный сектор может столкнуться с новыми производственно-сбытовыми издержками. Из-за Брексита может снизиться потребительский спрос, что нега-

тивно скажется на данной сфере (Schoof et al, 2015).

- В воздушно-транспортном сообщении с Соединенным Королевством тоже могут возникнуть существенные проблемы.

В данный момент сложно сказать наверняка, когда произойдет Брексит и как он повлияет на Ирландию и всю Европу. Брексит переносится на все более поздние даты, жители Великобритании желают провести новый референдум, мнения о политике Терезы Мэй расходятся, а последствия Брексита кажутся все страшнее. Поэтому можно предполагать, что Брексит может вообще не произойти. Ирландия же должна быть готова ко всем вариантам исхода событий, чтобы Брексит (или его отсутствие) прошел с минимальными негативными последствиями для Республики.

Библиографический список

- Российская ежедневная газета “Коммерсантъ”. URL: <https://www.kommersant.ru/> (Дата обращения: 13.03.2019) [Russian daily newspaper “Kommersant” [Rossiiskaya ezhednevnaia gazeta “Kommersant”]. Available at: <https://www.kommersant.ru/> (Accessed: 13 March 2019)]. (In Russ.).
- Российский международный многоязычный информационный телеканал “RT”. URL: <https://russian.rt.com/> (Дата обращения: 12.03.2019). [Russian international television network “RT” [Rossiiskii mezhdunarodnyi mnogoyazychnyi informatsionnyi telekanal “RT”]. Available at: <https://russian.rt.com/> (Accessed: 12 March 2019)]. (In Russ.).
- Российское агентство международной информации “РИА Новости”. URL: <https://ria.ru/> (Дата обращения: 12.03.2019). [Russia's international news agency “RIA Novosti” [Rossiiskoe agentstvo mezhdunarodnoi informatsii “RIA Novosti”]. Available at: <https://ria.ru/> (Accessed: 12 March 2019)]. (In Russ.).
- Barrett, A., Bergin, A., FitzGerald, J., Lambert, D., McCoy, D., Morgenroth, E., Siedschlag, J., and Studnicka, Z. (2015) Scoping the Possible Economic Implications of Brexit on Ireland. Dublin: The Economic and Social Research Institute, Research Series No. 48.
- Cambridge Dictionary. Available at: <https://dictionary.cambridge.org/> (Accessed: 16 March 2019).
- Connelly, T. (2018) Brexit and Ireland: The Dangers, the Opportunities, and the Inside Story of the Irish Response. London: Penguin Books.
- Copenhagen Economics. Available at: <https://www.copenhageneconomics.com/> (Accessed: 13 March 2019).
- Dallison, P. Sinn Féin Warns of ‘Civil Disobedience’ if Brexit Leads to Hard Irish Border. Available at: <https://www.politico.eu/article/sinn-f>
- Ireland & the Impacts of Brexit. Strategic Implications for Ireland Arising from Changing EU-UK Trading Relations. Available at: <https://dbei.gov.ie/en/Publications/Publication-files/Ireland-and-the-Impacts-of-Brexit.pdf/> (Accessed: 18 March 2019).
- Kirby, J. Brexit’s Irish Border Problem, Explained. Available at: <https://www.vox.com/world/2019/2/18/18204269/brexit-irish-border-backstop-explained/> (Accessed: 18 March 2019).
- Morgenroth, E. (2015) Economic Consequences for Ireland. Dublin: Institute for International and European Affairs.
- News and opinion website “Vox”. Available at: <https://www.vox.com/> (Accessed: 15 March 2019).
- POLITICO Europe News Media. Available at: <https://www.politico.eu/> (Accessed: 15 March 2019).
- Schoof, U., Petersen, T., Aichle, R., and Felbermayr, G. (2015) Brexit – Potential Economic Consequences if the UK Exits the EU. Gütersloh: Bertelsmann Stiftung.
- Single Market Factsheet (2018). Available at: <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/6ee5fa6b-95fd-11e8-8bc1-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-78276340/> (Accessed: 17 March 2019).
- The Belfast Agreement (the Good Friday Agreement). Available at: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/136652/agreement.pdf/ (Accessed: 17 March 2019).
- The British Broadcasting Company (BBC). Available at: <https://www.bbc.com/> (Accessed: 14 March 2019).
- The Daily Telegraph. Available at: <https://www.telegraph.co.uk/> (Accessed: 14 March 2019).

- fein-warns-of-civil-disobedience-if-brexitleads-to-hard-irish-border/ (Accessed: 17 March 2019).
- Harrison, S. How is Dublin Preparing for a Possible No-deal Brexit? Available at: <https://www.bbc.com/news/world-europe-46798191/> (Accessed: 16 March 2019).
- IDA Ireland. Available at: <https://www.idaireland.com/> (Accessed: 16 March 2019).
- The Economic and Social Research Institute (ESRI). Available at: <https://www.esri.ie/> (Accessed: 13 March 2019).
- The Irish Times. Available at: <https://www.irishtimes.com/> (Accessed: 14 March 2019).
- The Irish Independent. Available at: <https://www.independent.ie/> (Accessed: 14 March 2019).

Информация об авторе

Гимбицкая Татьяна Дмитриевна – магистрант II-го курса обучения по направлению «Зарубежное регионоведение» Института иностранных языков Российского университета дружбы народов. E-mail: 11saluttanya@gmail.com (ORCID: 0000-0002-3272-6848. ResearcherID: G-4871-2019).

Статья принята к печати: 30.04.2019

BREXIT: IMPACT ON THE REPUBLIC OF IRELAND

T. D. Gimbitckaia

Peoples' Friendship University of Russia (RUDN University)

Abstract

There are numerous complicated periods in the history of Ireland-UK relations, from the war of independence and religious issues to the actions of paramilitary organization of IRA and border issues. Despite all the protracted conflicts, the two states managed to come to a consensus. The Good Friday Agreement and accession to the European Union settled Anglo-Irish political and economic relations. However, the decision of the United Kingdom to leave the European Union could jeopardize the established relations between the two states. The Republic of Ireland is considered a country with an export-oriented economy. Around 15 per cent of its exported goods and services are destined to the United Kingdom, and in certain spheres the UK is a major market for Ireland (for instance, approximately 40 per cent of all products of the agri-food industry is exported there). Due to the fact that Ireland has a high trade intensity with the United Kingdom, it is particularly susceptible to the impact of Brexit. The author starts with studying the historical and political background and the evolution of Anglo-Irish relations over the past century with the aim to reveal the impact Brexit might bring to the Republic of Ireland. Further on, the paper continues with research into the deep economic integration between Ireland and the UK, which explains the principal reasons for Ireland's high exposure to Brexit. Finally, the author indicates the key sectors of the Irish economy where the impact of Brexit would be especially large and explains what particular factors cause that vulnerability.

Keywords: Republic of Ireland; United Kingdom; Northern Ireland; Brexit; no-deal Brexit; Good Friday Agreement; Irish 'backstop'.