

УДК-323.1

САМООПРЕДЕЛЕНИЕ КАТАЛОНИИ В ПРОГРАММАХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Ю.Н. Фролова¹

Статья посвящена вопросу отражения идеи права на самоопределение в программах каталонских партий. На современном этапе является очевидным тот факт, что движение за самоопределение приобрело популярность в Каталонии, особенно в рамках референдума в сентябре 2015 г. Важным фактором является и то, что каталонские политические силы смогли сформировать вполне успешную коалицию из нескольких националистически настроенных партий для реализации права на самоопределение. В анализе речь идет о партиях из коалиции «Вместе за»: Демократическая конвергенция Каталонии, Демократы Каталонии, Левые республиканцы Каталонии и Кандидаты народного единства. На данный момент сам путь к независимости кажется сложным и далеко не очевидным, в том числе и в силу разобщенности действий и позиций политической коалиции «Вместе за». Однако сама идея объединения партий в одну политическую силу видится правильным шагом на пути создания значимой политической силы.

Ключевые слова: право наций на самоопределение; Каталония; независимость; автономия; политические партии.

На современном этапе является очевидным тот факт, что движение за самоопределение приобрело популярность в Каталонии. Об этом можно судить по результатам референдума 2015 г.[1]. Каталонские политические силы смогли сформировать вполне успешную коалицию «Вместе за» из нескольких националистически настроенных партий, который пошли на компромисс ради одной общей цели. В коалицию вошли партии Демократическая конвергенция Каталонии (Convergencia Democràtica de Catalunya), Демократы Каталонии (Demòcrates de Catalunya), Левые республиканцы Каталонии (Esquerra Republicana de Catalunya) и Кандидаты народного единства (Candidatura d'Unitat Popular).

1.1 Каталония в рамках «государства автономий»

Модель «государства автономий» в Испании сформировалась во второй половине XX в. как транзит от авторитаризма к демократии. Эта система

¹ Фролова Юлия Николаевна - аспирант, Санкт-Петербургский государственный университет, кафедра мировой политики. E-mail: frolovayuliya@yahoo.com.

представляет собой «унитарный децентрализованный тип с тенденцией к федерализму» [2, 98]. Конституция 1978 г. предполагает неделимость испанской нации, но при этом признает автономии и уступает им часть компетенций властей [3]. Однако можно проследить и черты федеративного характера: единство в многообразии; разграничение предметов ведения полномочий между уровнями власти; асимметричный объем статусов автономных сообществ [3]. На сегодняшний день модель «государства автономий» испытывает давление сепаратизма, которое усилилось как одно из следствий мирового экономического кризиса. Кроме того, значительное влияние на проблему сепаратизма оказывает и миграционный кризис. Проблема не только в экономической составляющей, но и в социально-психологическом аспекте. Исторически в стране существовала традиция ксенофобии, нетерпимого отношения к иноверцам и подозрительности к ним [4, 154]. Диктатура Франко также осуществляла политику автаркии, создания изолированного, замкнутого государства. Все это оставило свой отпечаток на отношении испанцев к мигрантам. Кроме того, на сегодняшний день на отношение испанцев к мигрантам в немалой степени влияет уровень экономического развития той страны, откуда они приехали.

Каталонцы как народ, разделенный границами стран, в своем стремлении к независимости схож с басками. Баски также разделены Испанией и Францией, при этом активная позиция по поводу самоопределения прослеживается только у басков, которые находятся на территории Испании, в то время как во Франции ничего подобного не наблюдалось и не наблюдается. По оценке политолога Яна Мансвелта Бека (Jan Mansvelt Beck), идея самоопределения не получила распространения в департаментах Франции, которые населены басками. По мнению исследователя, на сегодняшний день Франция – одно из самых сильных государств Европы. Под характеристиками силы в данном контексте понимаются: «четкая система представительной демократии, стабильный общественный порядок и гарантированный государством минимальный уровень жизни для своих граждан» [5, 232]. Процесс становления сильного государства имеет многовековую историю. В итоге произошла интеграция баскского этноса в структуру государства. Французские баски не только формально являются частью французского государства, но и чувствуют себя французами [5, 233]. Государство в своей региональной политике не проводит различий между регионами, во французском политическом дискурсе нет такого понятия, как баскский конфликт. Универсалистское отношение центра не дает регионам ни возможности, ни необходимости поощрять движение за независимость. Такое движение развито лишь на Корсике, которая имеет особый статус (Территориальная общность Корсика) и представляет собой исключение среди французских регионов [6]. Французская политика является не единственным примером такого явления. Можно также вспомнить пример Финляндии, которая значительно расширила свою

автономию после реформ Александра II, у народа Финляндии «оказалось несравненно больше привилегий, чем во времена шведского великодержавия» [7, 320]. Впоследствии все это привело к росту национального движения в Финляндии. Само движение проходило фазы, свойственные многим европейским движениям (по М. Хроху): фаза А — пробуждение интереса сравнительно небольшой группы образованных людей к языку, истории и фольклору определённой этнической группы; фаза Б — развитие национальной агитации; фаза В — национальное движение становится массовым. [8, 126]

Обратную тенденцию можно проследить в Испании, где «конфликтные» регионы (Каталония, Страна Басков) имеют особый статус (автономии) внутри унитарного государства.

Истоки национального движения в Каталонии

В Каталонии национальное движение зародилось в конце XIX в. Первоначально оно добивалось экономической и культурной автономий. Главной целью было создать такую автономию для Каталонии, которая не зависела бы от изменений режима в Испании. Росту движения за самоопределение в Каталонии способствовали подобные движения в других европейских странах. Первая объединённая платформа борьбы за независимость, Каталонский центр (Centre Catala), была основана в 1882 г. В этот период на Каталонию влияло чешское движение за независимость от Австрии. По некоторым оценкам, сам термин «национализм» был заимствован каталонцами у Чехии [9, 93]. Особенно популярной была идея перехода на национальный язык. В Чехии в обучении использовался и чешский, и немецкий язык, тогда как каталонцы должны были обучаться и преподавать только на испанском. Однако языковой национализм в Каталонии не добился успехов в тот период. Во время отделения Норвегии от Швеции в 1905 г. в Каталонии стало популярным движение Каталонской солидарности (Solidaritat Catalana). Популярной стала идея о том, что Норвегия станет объединяющей силой для всей Скандинавии (примерно так же, как Пруссия стала во главе Германской империи). Каталонская солидарность рассматривала Каталонию как объединяющую силу для Иберийского полуострова, утверждая, что империализм является высшей ступенью развития национализма. Возникшее тогда же движение Unio Catalanista придерживалось иной позиции. Оно выступало против империализма, за свободу и право наций на самоопределение [9, 97].

Первые успехи в борьбе за особый статус были достигнуты в 1914 г., когда был создан орган самоуправления Манкомунитат и произошло добровольное слияние четырех провинций. В 1932 г. Каталония получила автономию, приняла Статут [10, 81] и официально уравнила каталонский язык с кастильским (испанским) в пределах региона. Однако в годы франкистской диктатуры власти стремились к ассимиляции каталонцев в составе единой испанской нации.

В каталонском политическом дискурсе начало борьбы датируется рубежом XVII-XVIII вв., когда были якобы предприняты первые попытки Испании завоевать Каталонию [11]. Сторонники самоопределения пытались обратиться за поддержкой в ООН. При этом они ссылались на то, что каталонский вопрос не является сугубо испанским. Каталонцев нельзя рассматривать как одну из наций Испании; проблема лежит в общеевропейской плоскости и уже давно должна была бы быть решена. Однако всякий раз, когда Европа решала национальные вопросы (начиная с Версальского мирного договора 1919 г.), вопрос о самоопределении каталонцев обходили стороной [11].

Характерной чертой стремления Каталонии к независимости является желание выступать наравне с официально признанными государствами. При этом каталонцы ссылаются на исторические аспекты вопроса и свои социокультурные особенности. Эта тенденция стала характерна для периода Первой мировой войны, когда непризнанные государства или автономии предпринимали попытки по созданию правительств, выпуску собственных денег, формированию армии и созданию собственной государственной символики [12, 69]. Основной целью этих мероприятий было официальное признание и укрепление, а иногда и расширение границ.

С точки зрения Мадрида, национальное движение в Каталонии является сепаратистским. Существует несколько ресурсов сепаратизма, в том числе социокультурные, экономические и политические. Одним из самых старых ресурсов, на который опирается национальное движение, является успешное конструирование «древней суверенной нации» в противовес тем факторам, которые объединяют испанцев.

Важнейший политический ресурс каталонского движения за самоопределение – политическая система автономии. В современной Каталонии действует несколько влиятельных политических партий. Все они одновременно вовлечены в три конфликта: «сообща – против центральных органов власти; против местных «происпански» настроенных групп; друг против друга – на основе различий идеологий и групповых интересов» [2, 100]. При этом до 2000-х гг. преобладающим был умеренный регионализм. Более радикальной каталонская партийная система стала в 2004 г., когда к власти в Мадриде пришла Испанская социалистическая рабочая партия (ИСРП), более склонная к уступкам по отношению к регионам. В 2006 г. Каталония приняла Статут, в котором впервые была названа «нацией» [13].

Важным экономическим источником сепаратизма является тот факт, что регион отдает в национальный бюджет на 16 млрд евро в год (8% регионального ВВП) больше, чем получает взамен в виде выплат и субсидий [2, 102].

На современном этапе важным объединяющим фактором для всех каталонских партий является включение в свою программу требования по са-

моопределению Каталонии, однако все представляют это требование по-своему.

Самоопределение Каталонии в программах политических партий *Демократическая конвергенция Каталонии*

Это самая большая политическая организация Каталонии, которая формально прекратила свое существование 8 июля 2016 г. и трансформировалась в Демократическую партию Каталонии. Основными причинами такой трансформации называют вопросы касательно коррупционных скандалов вокруг ключевых участников партии. Партия долгое время носила правоцентристский характер, однако в 2010-х гг. произошел поворот в сторону сепаратистского движения, которое партия и возглавила. В экономической политике партия придерживается следующих точек зрения: новое каталонское государство будет платить больше пенсий, и они будут регулярными, так как пенсии выплачиваются из денег тех, кто платит взносы, то есть работающих. А в Каталонии работающих людей больше, чем в других регионах Испании, и с каждым годом их процент растет. Помимо этого, каталонское правительство будет направлять деньги каталонского бюджета именно на развитие каталонской инфраструктуры. В течение 5 лет количество инвестиций в Каталонию уменьшилось на 71%, и это не позволяет региональной экономике расти.

Против утверждения о том, что каталонское государство не будет принято в Европу, говорят следующее: такие угрозы звучали и раньше, однако, когда Словения приняла свою независимость, ее приняли в Евросоюз. Кроме того, право быть гражданами европейского государства дано лично гражданам Каталонии, и Европа не может просто взять и «выселить» 7 млн своих граждан [14]. Для каталонской экономики не будет кризисом факт сохранения евро как национальной валюты. Кроме того, у Каталонии есть экономические связи с другими странами, такими, как Швейцария, Норвегия и Исландия. Также партия считает, что европейская политика строится на принципах прагматизма, что не позволит Европе исключить Каталонию как важного игрока.

Идея реформировать конституцию и получить специальный статус неприемлема для партии, так как сам процесс реформирования является достаточно длительным, трудоемким и дорогим.

Также партия указывает на тот факт, что сейчас каталонцы живут в борьбе с государством, а для процветания необходимо государство мира.

В истории было несколько попыток создать особый статус для Каталонии: *la Ley de Mancomunidades*, *el Memorial de Agravios*, *el Estatuto de Autonomía* o *el Pacto fiscal*. Последним стал статус автономии 2006 г., который также был неудачным.

Левые республиканцы Каталонии

Партия является исторической, поскольку играла видную роль еще во Второй республике 1930-х гг. Идеологию партии можно оценить как демократическую социалистическую или социал-демократическую, националистическую и индипендентистскую. Основные приоритеты связаны с независимостью Каталонии: территориальное единство и независимость каталонской нации, которая построит свое демократическое государство как часть общего «европейского дома» [2, 106]. Главные политические принципы партии обозначены в ее Декларации об идеологических принципах (кат. *Declaració Ideològica*). Декларация была принята в декабре 1993 г. на XIX Национальном конгрессе партии. Согласно принципам, описанным в этом документе, главная цель партии – территориальное единство и независимость каталонской нации, построение собственного демократического государства, которое стало бы частью «европейского дома», социальный прогресс, защита окружающей среды, прав человека и народов, национальная солидарность каталонцев.

Несмотря на то, что в программных принципах говорится о независимости Каталонии, в 2006 г. партия выступила против внесения изменений в Устав Автономной области Каталония, которые предусматривали расширение самоуправления, поскольку речь не шла о настоящей независимости.

Путь к независимости партия видит мирным: через последовательную реализацию права наций на самоопределение. Независимость является необходимой для граждан Каталонии как средство достижения экономического благосостояния и социальной справедливости [15]. Будущее государство представляется как федеральное образование из территорий Северной Каталонии во Франции, Валенсии, Майорки, Минорки и Ибицы. При этом каталонцами могут быть не только те, кто родились и живут в Каталонии, но и все те, кто хочет таковыми стать, независимо от языка и этнического происхождения. Предпочтение отдается республиканской форме правления как наиболее успешной и справедливой из ныне существующих.

РЛК относятся, наравне с крайне левой каталонской формацией «Кандидатура народного единства», к тем, кого в Барселоне считают «твёрдыми» сепаратистами. Поэтому, в свою очередь, в Конгрессе депутатов Испании группа РЛК готова поддержать только такое левое правительство, которое согласится на проведение официального референдума по вопросу независимости региона [16].

Кандидаты народного единства

Партия левого толка с акцентом на борьбу за независимость. Формировалась как союз местных организаций, основной целью которых была политика муниципального уровня. Представительства находятся на каталоноязычных территориях как в Испании, так и во Франции. Партия существует с

1986 г., однако только в 2010-х гг. начала активную политическую деятельность в борьбе за власть, т.е. приняла участие в парламентских выборах.

Основная цель – объединение земель, где говорят на каталонском языке, в одну республику. При этом с 2012 г. ведутся дебаты на тему особого статуса французского и испанского языков в рамках установления каталонского как основного. Партия критикует существующую политическую систему Испании и Франции и выступает за демократию прямого участия, когда самые важные вопросы должны решаться путем референдума [17]. Предполагаемая модель экономики близка к социалистической: плановая экономика, которая базируется на принципе удовлетворения потребности всех нуждающихся.

Демократы Каталонии

Партия появилась только в 2015 г., в результате объединения бывших членов Демократического союза Каталонии. Так же указывают на экономические и социальные составляющие вопроса. Много внимания уделяют этической и моральной стороне проблемы, делая акцент на христианстве, считая, что эта религия является основополагающей в ее идеологии. По мнениям сторонников партии, Каталония должна быть в авангарде Европы с точки зрения развития, как это было в XIX в. во время промышленной революции. При этом это возможно только в независимой стране, поэтому независимость является не самоцелью, а скорее, средством к достижению успеха. Предполагается политическая система с открытыми списками, прямыми выборами и представительской демократией [18]. Одними из основополагающих принципов новой системы являются принципы субсидиарности и транспарентности, применяемые на всех уровнях.

В своих программах партии активно используют инструменты современного политического маркетинга, стараясь расширить свою аудиторию, в том числе, и за счет молодежи. Об этом, прежде всего, говорят многочисленные ссылки и возможность следить за работой партий через социальные сети (Facebook, Instagram). Наиболее разнообразными видятся инструменты, используемые Демократами Каталонии: они предоставляют возможность предлагать свои идеи всем желающим через интернет-сайт и, кроме того, с этой же целью организовывают неформальные встречи (например, в кафе).

Согласно маркетинговым исследованиям, интернет-сайты должны выполнять четыре функции: информирование, вовлечение, объединение, мобилизация своей аудитории [19, 322]. Вышеперечисленные партии полностью выполняют лишь первые три функции, среди которых ключевыми являются информирование и вовлечение. В рамках четвертой функции не хватает таких характеристик, как возможность подписания петиции или письма в поддержку какой-либо идеи; возможность рассылать какие-то документы или

материалы с сайта в печатном виде, либо отправить внешние ссылки кому-либо.

Как упоминалось выше, каталонские партии делают ставку, в том числе и на молодежь, в своих призывах к независимости. В частности, Демократическая конвергенция Каталонии привлекала политически активных молодых людей через свой молодежный филиал. Также примером такой активности являются яркие провокационные лозунги: «Участвуй!», «Подпиши манифест!» и т.д.

Несмотря на очевидные сходства партий и попытки пойти на компромисс ради достижения общей цели – независимости, на данный момент сам путь к независимости представляется сложным и далеко не очевидным, в том числе и в силу разобщенности действий и позиций политической коалиции «Вместе за». Тем не менее, объединение партий в коалицию видится правильным шагом на пути к независимости, так как пока нет достаточно мощной политической силы, способной возглавить националистическое движение и успешно лидировать. Уже предпринимаются попытки внутри Парламента Каталонии по утверждению плана обретения независимости, однако пока все они активно оспариваются и осуждаются Испанией и Европой в целом. Для Испании (и Европы в целом) подобные процессы могут дать толчок к усилению националистических движений в других регионах и к развитию нестабильности. Предоставление Каталонии независимости (в том или ином виде), вероятнее всего, приведет к активным действиям сторонников самоопределения на тех территориях, где подобные движения пока носят скрытый характер.

Библиографический список

1. Баранов А.В. Сепаратизм в современной Каталонии: ресурсы, акторы и политические стратегии // Актуальные проблемы Европы: сб. науч. тр. Средиземноморские страны Европы: тенденции политического и социально-экономического развития. М., 2014. № 2. С. 95–113. [Baranov A.V. Separatism in modern Catalonia: resources, actors and political strategies // *Urgent Problems of Europe. The Mediterranean countries of Europe: trends of political, social and economic development.* Moscow, 2014. No. 2. P. 95–113].
2. Волкова Г.И. Процесс федерализации Испании // Вестник МГИМО. 2011. №6. С. 78–85. [Volkova G. I. Catalan Statute and Federalization Process in Spain // *Vestnik MGIMO-University.* 2011. No. 6. P. 78–85].
3. Добронравин Н.А. Россия и непризнанные государства в период Первой Мировой войны. 1914–1916 гг. // Новейшая история России. 2014. № 3. С.

- 60–73. [Dobronravin N.A. Russia and Unrecognized States during the First World War (1914-1916) // *Modern History of Russia*. 2014. No. 3. P. 60–73].
4. Костюк Р. Левые республиканцы Каталонии — твёрдые сепаратисты // SensusNovus. URL: <http://www.sensusnovus.ru/policy/2016/02/17/22832.html> (Accessed: 10.08.2016). [Kostyuk R. The Republican Left of Catalonia are strict separatists // *Sensus Novus*. Available at: <http://www.sensusnovus.ru/policy/2016/02/17/22832.html> (accessed: 10.08.2016)].
5. Матвеевская А.С., Погодин С.Н. Культура Финляндии в царской России // Вестник Санкт-Петербургского Университета. Сер. 17. Философия. Конфликтология. Культурология. Религиоведение. 2014. № 4. С. 121–127. [Matveevskaya A.S., Pogodin S.N. Finnish culture in Imperial Russia // *Vestnik of Saint Petersburg University. Series 17. Philosophy. Conflict Studies. Culture Studies. Religious Studies*. 2014. No. 4. P. 121–127].
6. Погодин С.Н. Реформы Александра II в Великом Княжестве Финляндском // Россия в глобальном мире. 2015. №7. С. 314–324. [Pogodin S.N. Reforms of Alexander II in the Grand Duchy of Finland // *Russia in the Global World*. 2015. No. 7. P. 314–324].
7. Хенкин С.М. Иммигранты в испанском обществе: между интеграцией и отторжением // Актуальные проблемы Европы: сб. науч. тр. М., 2006. № 1: Иммигранты в Европе: Проблемы социальной и культурной адаптации. С. 152–175. [Khenkin S.M. Immigrants in Spanish society: between integration and rejection. *Urgent Problems of Europe*. Moscow, 2006. No. 1. Immigrants in Europe: the problems of social and cultural adaptation. P.152–175].
8. Albert Balcells. Catalanism and national emancipation movements in the rest of Europe between 1885 and 1939 // *Catalan Historical Review*. 2013. No. 6. P. 85–104.
9. *Appeal to the United Nations on the behalf of Catalonia*. San Francisco, California. April 1945. Available at: <http://www.yumpu.com/en/document/view/15390518/mv9hchblywx1bm8> (accessed: 05.08.2016).
10. *Candidatura d'Unitat Popular*. Available at: <http://cup.cat/> (accessed: 09.12.2016).
11. *Catalonia votes*. Available at: <http://www.cataloniavotes.eu/en/the-27s2015-vote/> (accessed: 09.12.2016).
12. Collectivités territoriales: nouvelle organisation territoriale (NOTRe) // *Assemblée nationale*. Available at: http://www.assemblee-nationale.fr/14/dossiers/delimitation_regions_organisation_territoriale.asp#delimitation_regions_elections (accessed: 09.12.2016).

13. Constitution of Spain // *Gobierno de Espana*. Available at: <http://www.lamoncloa.gob.es/lang/en/espana/leyfundamental/Paginas/index.aspx> (accessed: 09.09.2016).
14. *Convergència Democràtica de Catalunya*. Available at: <http://convergencia.cat/> (accessed: 09.12.2016).
15. *Demòcrates de Catalunya*. Available at: <http://democrates.cat> (accessed: 09.12.2016).
16. *Esquerra Republicana*. Available at: <http://www.esquerra.cat> (accessed: 09.12.2016).
17. Jan Mansvelt-Bec. *Territory and terror. Conflicting nationalisms in the Basque country*. Oxon, Routledge, 2005. 263 p.
18. *Text of the Statute approved in 2006*. Available at: <http://web.gencat.cat/en/generalitat/estatut/estatut2006> (accessed: 25.09.2016).
19. Wojciech Cwalina, Andrzej Falkowski, Bruce I. Newman. *Political Marketing Theoretical and Strategic Foundations*. Oxon, Routledge, 2015. 353 p.

SELF-DETERMINATION OF CATALONIA IN PROGRAMS OF POLITICAL PARTIES

Yu. N. Frolova

Graduate student of the Department of workd politics,
Saint-Peterburg State Universaty

The article analyzes the right of nations to self-determination in programs of the Catalan parties. Nowadays, the movement in support of the right of nations to self-determination is popular in Catalonia, especially in the framework of the September 2015 referendum. The Catalan political forces have been able to establish quite a successful coalition of several nationalist parties united for the sake of one common goal, which is also an important factor. In the analysis, the author considers the parties from the “Together for Yes” coalition: the Democratic Convergence of Catalonia, the Democrats of Catalonia, the Republican Left of Catalonia and the Popular Unity Candidacy. The way to independence seems to be rather difficult and not obvious because of the disunity in the “Together for Yes” political coalition. The idea of unification still seems to be the right way to create a strong political power.

Keywords: right of nations to self-determination; Catalonia; independence; autonomy; political parties.