

УДК 314.7

ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

А.В. Ляпанов

Дается общая характеристика миграционной ситуации в России, анализируется внутренняя и международная миграции, затрагивается проблема вынужденных переселенцев и беженцев. Прослеживается влияние миграции на демографию и экономику. Рассматриваются различные мнения относительно миграционной политики в современной России. Анализируется развитие законодательной базы миграционной политики, в частности Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 г.

Ключевые слова: демография; миграция; эмиграция; иммиграция; внутрироссийская миграция; международная миграция; беженцы.

Миграционная политика — это система принципов, целей и действий, с помощью которых государство регулирует потоки переселенцев. Она является составляющей государственной политики, так как ее субъектами выступают исключительно органы государственной власти. В вопросе реализации миграционной политики к государственным органам могут быть добавлены органы местного самоуправления, однако они, во-первых, только реализуют, а не формируют миграционную политику, а во-вторых, также являются органами публичной власти и в этом смысле скорее подтверждают выдвинутый тезис, чем опровергают его.

Сегодня в науке сложились две точки зрения относительно миграционной политики. Сторонники первой (А.Г. Вишнеvский, Ж.А. Зайончковская, В.И. Мукомель) доказывают неизбежность массовой миграции в силу демографической нагрузки на экономику (обвал ресурсной составляющей рынка труда) [5, с. 67].

Сторонники второй точки зрения (Д. Валентей, Н. Слепцов, А. Дмитриев) делают акцент на негативных политических и социокультурных последствиях миграции, предполагая, что Российская Федерация должна сохранять сложившийся этноконфессиональный состав населения [1, с. 70].

Истина, как всегда, где-то посередине. Миграционная политика должна, с одной стороны, уменьшать негативные последствия миграции, с

другой — раскрывать конструктивный потенциал притока переселенцев.

Актуальность миграционной тематики обусловлена рядом факторов. Во-первых, демографическая ситуация в стране требует возмещения естественной убыли населения в основном за счет приема иммигрантов. Во-вторых, иммигранты готовы восполнить нехватку рабочих рук, особенно в малопрестижных профессиях. В-третьих, уровень жизни в России является достаточно высоким по сравнению с большинством стран СНГ и некоторыми другими соседними государствами, что служит побудительным фактором для мигрантов. В-четвертых, в последнее время возрос приток мигрантов различных категорий из зарубежных стран в Российскую Федерацию, что, в свою очередь также вызывает ряд проблем.

К числу перечисленных факторов можно добавить последствия не вполне адекватной миграционной политики в России:

1) значительное преобладание нелегальной иммиграции над легальной, что свидетельствует о потере государством контроля над положением в миграционной сфере и является прямой угрозой национальной безопасности России;

2) формирование крупного сегмента теневой экономики, контролируемого мигрантами, что наносит значительный ущерб экономическим интересам России и ее граждан;

3) рост миграции, особенно нелегальной, из зарубежных стран, способствующий постоянному ухудшению криминогенной обстановки во мно-

гих регионах России, что создает угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, правам человека и гражданина, авторитету государства;

4) неуправляемые миграционные процессы в ряде регионов России формируют атмосферу со-

циальной напряженности, часто приобретающей этническую окраску и перерастающей в острые конфликты [6].

Таблица 1. Общая характеристика миграционной ситуации в Российской Федерации в 2010 г.

| Характеристика миграции | Кол-во мигрантов, чел. |
|---|------------------------|
| Прибывшие | 2 102 304 |
| Выбывшие | 1 944 225 |
| Миграционный прирост | 158 079 |
| В том числе в пределах России: | |
| – прибывшие | 1 910 648 |
| – выбывшие | 1 910 648 |
| Миграционный прирост | – |
| <i>Международная миграция</i> | |
| Прибывшие | 191 656 |
| Выбывшие | 33 577 |
| Миграционный прирост | 158 079 |
| В том числе: | |
| <i>с государствами-участниками СНГ:</i> | |
| – прибывшие | 171 940 |
| – выбывшие | 21 205 |
| Миграционный прирост | 150 735 |
| <i>со странами дальнего зарубежья:</i> | |
| – прибывшие | 19 716 |
| – выбывшие | 12 372 |
| Миграционный прирост | 7 344 |

В настоящий момент Правительство РФ признает наличие негативных последствий проводимой миграционной политики. Более того, декларируется готовность предпринять меры по их устранению. Однако, по мнению большинства авторов, целостная концепция и тем более стратегия государственной миграционной политики в современной России, к сожалению, отсутствуют.

Прежде чем говорить о каких-либо концептуальных и стратегических моментах миграционной политики, следует проанализировать современную ситуацию в данной сфере.

На 1999–2005 гг. пришлась так называемая демографическая яма — период самой большой убыли населения, которая не могла компенсироваться даже за счет миграции. Увеличение миграционного прироста наблюдается с 2006 г. (рис. 1).

По официальным статистическим данным в 2010 г. миграционный прирост на 65,5 % компенсировал численные потери населения (в 2009 г. миграционный прирост полностью компенсировал численные потери населения и превысил их на 4,2 %).

Внутренние миграции населения являются доминирующим компонентом в миграционных процессах регионов страны, их объемы и направления оказывают заметное влияние на перераспределение численности населения субъектов Российской Федерации. Передвижения внутри страны, связанные со сменой места жительства, в общем миграционном обороте в 2010 г. составляли 91 % против 85 % в 2009 г. (рис. 2).

По данным текущего учета за 2003–2010 гг. во внутрисубъектных миграциях участвовало почти 17 млн чел., или каждый девятый житель России.

В 2001–2010 гг. передвижения внутри страны практически стабилизировались на уровне 1,9–2 млн чел. Спад произошел в 2009 г., когда число мигрантов, сменивших место жительства в пределах страны, сократилось по сравнению с 2008 г. на 227 тыс. чел. и составило 1,7 млн чел.

Во внутренних миграциях поток ориентирован с севера и востока в центр. В отличие от прошлого межпереписного периода, когда привлекательными для жителей России были также юго-

западные территории, в последние 8 лет положительный миграционный прирост сложился в Северо-Западном федеральном округе. Два округа образуют миграционные полюса — Центр, который стягивает население со всей территории страны, и Дальний Восток, который во все регионы население отдает. В 2003–2009 гг. на Центральный округ приходилось 86 % населения, пе-

рераспределенного между округами. При этом практически весь положительный миграционный прирост, получаемый округом во внутрироссийских миграциях, аккумулируют Москва и Московская область (93 %). Сибирь и Дальний Восток потеряли более 350 тыс. своих жителей, что составляет более половины (52 %) перераспределенного между округами населения.

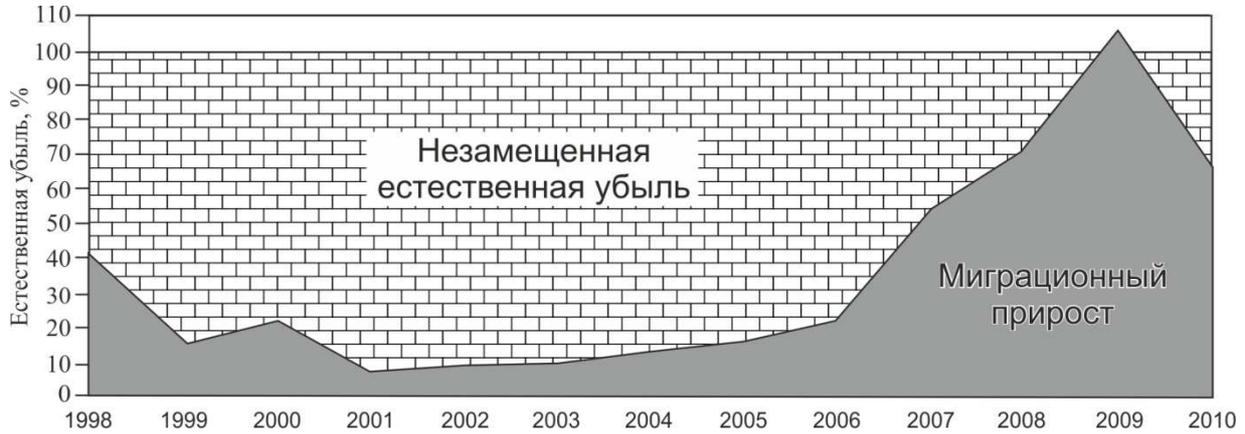


Рис. 1. Замещение естественной убыли населения миграционным приростом

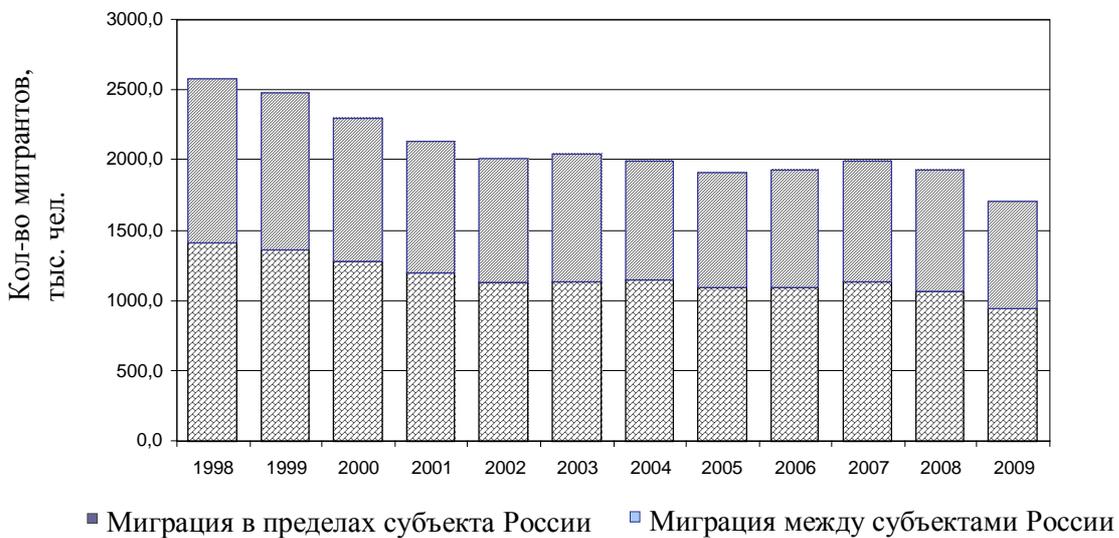


Рис. 2. Внутрироссийская миграция

Внешняя миграция в 2010 г. составляла всего 9 % от общего миграционного оборота против 15 % в 2009 г., однако именно она оказывает влияние на изменение численности населения России в целом.

На учитываемых статистикой объемах международной миграции в большой степени сказываются изменения в законодательстве. В частности, резкое сокращение числа прибывших в

2001 г., по-видимому, объясняется введенными ограничениями приема граждан из стран СНГ. В последующие годы в статистический учет попадали все граждане России, прибывшие на постоянное жительство из-за пределов страны, и иностранные граждане и лица без гражданства, получившие вид на жительство (рис. 3).

Такая ситуация привела к минимизации потоков учитываемых иммигрантов — в 2004 г. их

численность была наименьшей за последние 50 лет. С начала 2007 г. в статистический учет попадают иностранные граждане и лица без гражданства, впервые получившие разрешение на временное проживание. В результате число иммигрантов увеличилось более чем на 100 тыс. человек, или на 54 %. При этом в 1,5 раза возросли

потоки как из стран — участниц СНГ, так и из стран дальнего зарубежья.

Среди всех иммигрантов в 2009 г. около 93 % (261,5 тыс. чел.) составляли бывшие жители стран — участниц СНГ, из них почти половина — выходцы из Украины, Узбекистана и Казахстана (соответственно 45,9, 42,5 и 38,8 тыс. чел.) (рис. 4).

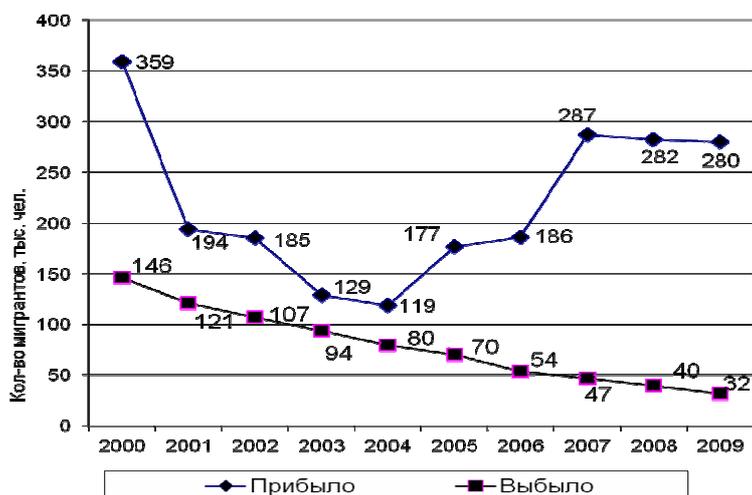


Рис. 3. Международная миграция



Рис. 4. Удельный вес иммигрантов из стран — участниц СНГ по странам прежнего проживания, %

Наиболее привлекательными для таких иммигрантов в 2009 г. стали Сибирский и Дальневосточный федеральные округа. Среди прибывших из-за пределов России на постоянное место жительства в регионы этих округов — 99 % выходцы из стран — участниц СНГ. Северо-Кавказский и Южный федеральные округа наиболее привлекательны для иммигрантов из дальнего зарубе-

жья, где их доля составляет соответственно 12,6 % и 7,8 %. При этом следует учитывать, что существенный поток иммигрантов в эти федеральные округа составляют прибывшие из Грузии, которая с августа 2009 г. не является членом Содружества Независимых Государств.

Учтенная эмиграция на протяжении двух десятилетий ежегодно уменьшается. При этом ее

структура по странам предполагаемого проживания существенно меняется. В начале 1990-х гг. число выбывших в страны — участницы СНГ превышало число выбывших в страны дальнего

зарубежья в 3–5 раз, в 2001–2005 гг. их численность была практически одинаковой, начиная с 2006 г. эмигрантов в страны СНГ стало в 2 раза больше, чем в другие зарубежные страны (рис. 5).

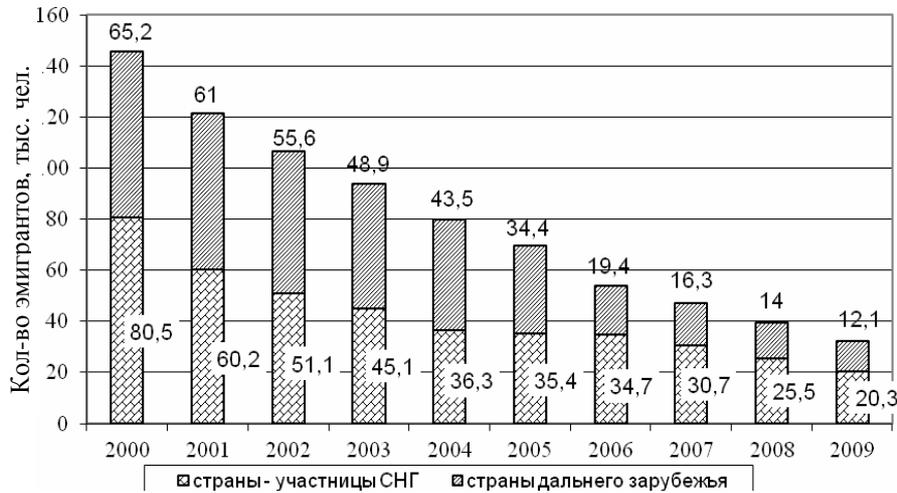


Рис. 5. Учетная эмиграция

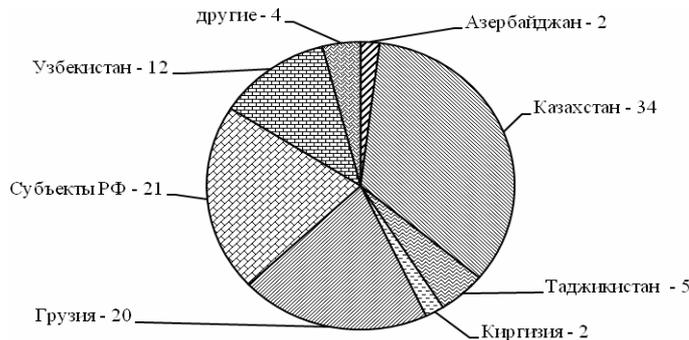


Рис. 6. Удельный вес вынужденных переселенцев и беженцев по странам прежнего проживания на 1 января 2011 г. (с начала регистрации), % к общему числу вынужденных мигрантов

Рассмотрим формирование нормативно-правовой основы миграционной политики в Российской Федерации.

В 1992 г. Россия присоединилась к международной Конвенции о статусе беженцев (1951 г.) и Протоколу о статусе беженцев (1967 г.). На основе либеральной доктрины было принято постановление Правительства РФ от 3 марта 1992 г. № 135 «О мерах по оказанию помощи беженцам и вынужденным переселенцам». В нем разрешалась регистрация беженцев и вынужденных переселенцев «на жилой площади родных и знакомых, при их согласии, независимо от ее размеров», а также прием на учет «нуждающихся в улучшении жилищных условий без учета времени проживания на данной территории». Нормативный акт

отменял институт прописки для избранного круга лиц, но не предоставлял регионам и местностям финансов для обеспечения новоселов. Социальные последствия для принимающих сообществ, очевидно, не прогнозировались (например, население Северной Осетии и Ингушетии почти удвоилось за счет переселенцев). И наконец, 19 февраля 1993 г. был принят Федеральный закон № 4528-1 «О беженцах» [7], определявший основания и порядок признания беженцем на территории Российской Федерации, установил экономические, социальные и правовые гарантии защиты прав и законных интересов беженцев в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права и

международными договорами Российской Федерации.

После развала СССР проблема беженцев стала особенно актуальной, не потеряла она своей актуальности и сегодня. В 2010 г. в территориальных органах ФМС России статус вынужденного переселенца или беженца получили 2 135 человек (в 2009 г. — 4 092 человека). Удельный вес зарегистрированных вынужденных иммигрантов в общей численности прибывших из-за пределов Российской Федерации составил 0,14 % (рис. 6).

По данным ФМС России на 1 января 2011 г. в стране насчитывалось 50,3 тыс. вынужденных переселенцев и беженцев. Более 34 % из них (17,3 тыс.) составляли бывшие жители Казахстана, 20 % (9,9 тыс.) — Грузии, 12 % (6,2 тыс.) — Узбекистана, 5 % (2,6 тыс.) — Таджикистана. Почти 10,5 тыс. человек (21 %) переселились внутри России из регионов с нестабильной общественно-политической обстановкой. Процесс расселения вынужденных мигрантов идет по всем субъектам Российской Федерации. Наибольшее число вынужденных переселенцев и беженцев выбирали новым местом жительства Республику Северная Осетия — Алания (10,1 тыс. человек), 6,5 тыс. — Республику Ингушетию, 2,5 тыс. — Белгородскую область, от 1,8 тыс. до 1,1 тыс. — Самарскую и Оренбургскую области, Краснодарский, Ставропольский и Алтайский края.

18 мая 1992 г. Правительство РФ приняло программу «Миграция», впервые сформулировав принципы миграционной политики:

- свобода выбора беженцами и вынужденными переселенцами места жительства и видов работы;
- запрет высылки данных лиц в страны, откуда они прибыли в Россию;
- недопустимость дискриминации по признакам расы, вероисповедания, гражданства, этничности, социальной группы, политических взглядов и т.п.;
- гарантии прав и свобод, равенство прав с гражданами принимающего государства;
- безусловное соблюдение беженцами законов принимающей страны;
- недопустимость создания привилегий беженцам сравнительно с местными жителями;
- непосредственное личное участие беженцев в обустройстве своей жизни;
- межгосударственная координация помощи данным лицам;

– государственная поддержка занятости и предоставления жилья данным лицам.

Анализ действующего российского законодательства по вопросам миграции подтверждает, что наиболее ранним и во многом «рамочным» актом стал Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» [9].

Наиболее же системный характер имела Федеральная миграционная программа (далее ФМП), утвержденная указом Президента РФ от 9 августа 1994 г. № 1668 [11]. На ее основе затем была принята аналогичная программа на 1998–2000 гг.

ФМП определяла основные понятия и термины миграционной политики: миграцию, ее типы и причины; устанавливала субъектов вынужденной, внутренней и незаконной миграции; уточняла статус лица, в отношении которого применяются ограничения на право въезда и пребывания в Российскую Федерацию.

ФМП определила основную цель миграционной политики как регулирование миграционных потоков; преодоление негативных последствий стихийных процессов миграции; создание условий для беспрепятственной реализации прав мигрантов; обеспечение гуманного отношения к лицам, ищущим убежища в РФ.

Основные задачи миграционной политики:

- защита прав и интересов мигрантов;
 - развитие системы иммиграционного контроля;
 - соблюдение государственных интересов при разработке и реализации миграционной политики;
 - регулирование миграционных потоков с учетом социально-экономического развития и экологической обстановки в регионах, национальной совместимости, специфики психологии мигрантов и климатических особенностей мест расселения;
 - создание условий для приема и размещения мигрантов, стимулирующих их активное участие в адаптации к существующему социально-экономическому положению.
- Миграционная политика основывается на следующих принципах:
- стимулирование рационального территориального распределения потоков вынужденных переселенцев;

- недопустимость дискриминации мигрантов;
- личное участие вынужденных переселенцев в обустройстве на новом месте жительства при государственной поддержке;

- квотирование ежегодного приема беженцев и предоставления временного убежища;

- запрет высылки или принудительного возвращения беженцев в страны, откуда они прибыли, кроме случаев, предусмотренных законодательными актами или международными договорами РФ.

Данная ФМП поставила задачу определить формы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов субъектов РФ, круг их обязанностей и степень ответственности за решение проблем миграции.

Позже, уже на основе Конституции РФ 1993 г., был принят Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» [8]. Последующие десять лет правовое регулирование внешней миграции проводилось в основном на основе двусторонних договоров. Кроме того, Российская Федерация ратифицировала многосторонние международные соглашения по вопросам миграции [10].

Первого марта 2003 г. распоряжением Правительства РФ № 256-р была утверждена Концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации [4]. Однако, во-первых, данный документ не имеет высшей юридической силы, так как исходит от органа исполнительной власти, во-вторых, он морально и содержательно устарел.

В целом же, как отмечает К.П. Кондрашина, российская миграционная политика прошла в своем развитии три этапа. В 1990-е гг. она была направлена на обеспечение вынужденной миграции лиц, оказавшихся в тяжелом положении в результате распада СССР и сопутствовавших этому вооруженных конфликтов. С 2002 г. основной задачей стал контроль за миграционными процессами и предотвращение незаконной миграции. Наконец, начиная с 2006 г. отмечается некоторая либерализация регулирования, в частности, трудовой миграции: отменена регистрация, введен миграционный учет, привлекаются добровольные мигранты (соотечественники) [2, с. 25].

Современная миграционная политика Российского государства имеет двойственный характер. С одной стороны, ей свойственно противодействие как внутренней, так и внешней нежелатель-

ной миграции, с другой, желание оказать содействие, а в некоторых случаях — поощрение необходимой (желаемой) миграции.

Качественное отличие условий формирования и реализации миграционной политики в настоящее время по сравнению, например, с эпохой СССР состоит в глобальном характере миграционных отношений, проистекающем из общего явления глобализации. Последняя характеризуется как интернационализация общественных отношений, нарастание общего в мировых системах: экономической, политической, культурной и прочих. Проявлениями глобализации являются: совместное регулирование международным и национальным правом некоторых областей внутригосударственной жизни (в том числе миграционных отношений); формирование глобальных финансовых рынков, усиление транснациональных корпораций, расширение круга полномочий международных организаций (ВТО, ЕС), расширение числа международных проблем (к которым относится и пресечение нелегальной миграции).

Серьезное влияние на миграционную политику оказывает и экономическая регионализация, под которой понимается глобализация в ограниченных масштабах, охватывающая группу стран, имеющих общие экономические, культурно-цивилизационные, политические и военные интересы и общее географическое местоположение. Степень консолидации региональных объединений различна, но общими чертами являются внутриблочная либерализация, облегчение условий торговли и инвестиций, а также упрощение миграционных процедур.

Одной из особенностей, которую привносит в миграционную ситуацию взаимодействие глобализации и регионализации, выступает столкновение тенденций внутренней и внешней миграции в различных регионах одного и того же крупного государства, например, на Дальнем Востоке России, где наблюдается тесное взаимодействие внутренней миграции (выраженной в оттоке российского населения в центральные регионы страны) и внешней — приток мигрантов необходим для поддержания функционирования хозяйственного комплекса региона, а также неизбежен в силу опустения пригодных для проживания территорий. В связи с угрожающим российской экономике дефицитом рабочей силы некоторые отечественные специалисты предложили широко использовать китайскую рабочую силу и ввести в России либеральный иммиграционный режим.

Многие, напротив, считают, что массовый въезд в Россию китайских мигрантов нецелесообразен.

Вместе с тем следует признать, что Россия нуждается в иммиграционной политике, учитывающей специфику регионов. Слишком уж велики, в том числе экономические, различия между европейской частью России, Сибирью и Дальним Востоком.

Относительно недавно был исправлен один из серьезных недостатков миграционной политики России, который заключался в отсутствии ее нормативно закреплённой концепции. 13 июня 2012 г. Президентом РФ была утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. [3].

В основу Концепции положен тот факт, что миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии Российской Федерации.

Целями государственной миграционной политики Российской Федерации являются:

а) обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищённость, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;

б) стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;

в) содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

В Концепции подробно прописаны основные направления государственной миграционной политики Российской Федерации в области создания для соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства; в области разработки дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы, востребованной российской экономикой; в области содействия развитию внутренней миграции граждан Российской Федерации; в области содействия образовательной (учебной) миграции в Российскую Федерацию и поддержки академической мобильности; в области выполнения гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов; в области содействия адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и при-

нимающим сообществом; в области противодействия незаконной миграции.

Реализовывать государственную миграционную политику Российской Федерации предполагается в три этапа.

Первый этап (2012–2015 гг.):

– разработка и принятие нормативных правовых актов Российской Федерации, обеспечивающих реализацию целей, задач и основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

– разработка и апробация программ в рамках реализации основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

– создание центров содействия иммиграции в Российскую Федерацию и медицинского освидетельствования иммигрантов, в том числе за рубежом;

– создание инфраструктуры для проживания трудовых мигрантов на основе государственно-частного партнерства;

– создание инфраструктуры для интеграции и адаптации трудовых мигрантов, включая центры информационной и правовой поддержки, курсы изучения языка, истории и культуры Российской Федерации;

– проведение выборочных исследований, включающих вопросы внутренней и международной миграции.

Второй этап (2016–2020 гг.):

– принятие программ в рамках реализации основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

– реализация и мониторинг принятых программ в рамках осуществления основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

– обобщение и анализ правоприменительной практики принятых нормативных правовых актов Российской Федерации, обеспечивающих реализацию целей, задач и основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

– расширение использования информационных технологий для анализа миграционной ситуации и обеспечения государственной миграционной политики Российской Федерации, в том числе уточнение программы статистических и аналитических работ в области внутренней и международной миграции.

По итогам реализации второго этапа предполагается к 2021 г. приостановить миграционный отток населения из районов Сибири и Дальнего Востока.

Третий этап (2021–2025 гг.):

– оценка эффективности принятых программ в рамках реализации основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации;

– уточнение основных стратегических ориентиров, приоритетов и основных направлений реализации государственной миграционной политики Российской Федерации и корректировка соответствующих программ.

По итогам реализации третьего этапа предполагается к 2026 г. обеспечить миграционный приток населения в районы Сибири и Дальнего Востока.

На данный момент сложно делать обоснованные выводы о эффективности предложенных мероприятий. Выскажем надежду на то, что принятие подобного программного документа будет способствовать стабилизации и органическому развитию не только миграционной политики, но и других связанных с ней сфер общественной жизни.

Список литературы

1. *Дмитриев А.В.* Миграция: конфликтное измерение. М.: Альфа-М, 2007. 416 с.
2. *Кондрашина К.П.* Некоторые проблемы административно-правового регулирования в сфере миграционной политики России // *Право и политика.* 2007. № 6. С. 20–32.
3. *Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года* (утв. Президентом РФ 13 июня 2012 г.) // *Ваше право. Миграция.* 2012 г. № 13.
4. *Концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации.* Распоряжение Правительства РФ от 1 марта 2003 г. № 256-р // *Собр. законодательства Рос. Федерации.* 2003. № 10. Ст. 923.
5. *Лукьянова А.Ю.* Социальный контекст миграционной политики России // *Демографическое будущее России: проблемы и пути решения.* М., 2008. С. 65–72.
6. *Ляпанов А.В.* Социальная политика современной России: теория и практика. Владимир: ВИТ-принт, 2012. 156 с.
7. *О беженцах:* Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 // *Ведомости Съезда нар. депутатов Рос. Федерации и Верхов. Совета Рос. Федерации.* 1993. № 12. Ст. 425.
8. *О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию:* Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ // *Рос. газ.* 1996. 22 авг.
9. *О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации:* Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 // *Рос. газ.* 2006. 27 июля.
10. *Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией* (Москва, 6 марта 1998 г.); *Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности* (Палермо, 12 декабря 2000 г.) // *Бюл. междунар. договоров.* 2005. № 2.
11. *Федеральная миграционная программа:* Указ Президента РФ от 9 августа 1994 г. № 1668 // *Собр. законодательства Рос. Федерации.* 1994. № 18. Ст. 2065.

PROBLEMS OF MIGRATION POLICY IN MODERN RUSSIA

Artem V. Lyapanov

Vladimir Institute of Law FSIN Russia; 67-e, Bolshaya Nizhegorodskaya str., Vladimir, 600020, Russia

Provides an overview of the migration situation in Russia, analysis of internal and international migration, touches upon the problem of internally displaced persons and refugees. Shows the influence of migration on the demography and economics. Considers the different views on the migration policy in modern Russia. Analyzes the development of the legislative framework of migration policy, in particular, the Concept of the state migration policy of the Russian Federation up to 2025.

Key words: demography, migration, emigration, immigration, domestic migration, international migration, refugees.