

УДК-323

ЭВОЛЮЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ТУРЕЦКОЙ РЕСПУБЛИКИ

А.В. Сулейманов¹

В статье рассматривается эволюция государственно-политической системы Турецкой Республики после ее возникновения в 1923 г. Автором приводится характеристика деятельности наиболее влиятельных партий, а также подробно раскрываются особенности функционирования политических систем в разные исторические периоды развития турецкого государства и степень их влияния на конституционное устройство страны.

Ключевые слова: Турция; политические партии; государственное устройство; конституция; парламент.

Основы государственного устройства и политической системы Турецкой Республики были заложены практически сразу же после ее провозглашения в 1923 г., обусловленного победой национально-освободительного движения во главе с Мустафой Кемалем Ататюрком в войне за независимость. В дальнейшем, в связи с изменением политической конъюнктуры, основы государственного строя периодически пересматривались, а в конституции вносились соответствующие изменения.

Первым основным законом турецкого государства стала Конституция 1924 г., которая гласила, что «суверенитет неограниченно принадлежит народу» и создавала такую структуру управления, при которой законодательная, а также фактически исполнительная власть были сосредоточены в руках однопалатного парламента – Великого Национального Собрания Турции (ВНСТ). ВНСТ получал полномочия на четырехлетний период и в дальнейшем избирал на тот же срок президента, являвшегося главой государства, который, в свою очередь, назначал премьер-министра и правительство. Наряду с этим конституция провозглашала независимость судебной системы и гарантировала естественные права и свободы граждан [12, 85].

Политическая система того времени также обладала рядом особенностей. Во-первых, огромную роль на процесс принятия политических решений оказывал Ататюрк, который был президентом вплоть до своей смерти в 1938 г. Во-вторых, Республиканская Народная Партия (РНП) играла организующую и

¹ Сулейманов Алим Видадиевич – кандидат политических наук, доцент кафедры восточных языков и лингвокультурологии Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского. E-mail: alim-suleymanov@mail.ru.

консолидирующую для авторитарного по своему характеру политического режима. С самого начала РНП выдвинула программу укрепления национального светского государства, основанного на народной сплоченности, высокой степени государственного регулирования экономики, всесторонней борьбе за подлинную независимость. На первых выборах в ВНСТ депутаты от РНП занимали практически все места в парламенте, а ее лидеры – М. Кемаль и Исмет Инёню избирались на высшие государственные посты.

Господство РНП подкреплялось также постоянными политическими репрессиями в отношении своих конкурентов: от прямых запретов на деятельность различных движений (как левых, так и, в особенности, правоисламистских) до повседневногo цензурного, полицейского контроля [3, 237]. Были запрещены Прогрессивно-республиканская партия, образованная в ноябре 1924 г. после выхода из РНП сторонников сближения с западными странами [11], а позже в августе 1930 г. и ее преемница Республиканская Свободная Партия, отстаивавшая более либеральный, чем РНП, экономический курс и предлагавшая отказаться от государственного регулирования экономики [9].

Однако уже к середине XX в. в политической жизни турецкого государства происходят бурные изменения, обусловленные началом создания новых партий и их активным участием во внутривнутриполитических процессах в стране. Так, в 1946 г. четверьмя политическими деятелями, исключенными из РНП, была основана Демократическая партия. Вскоре, следуя их примеру, общественные группировки левого толка создали Турецкую социалистическую партию рабочих и крестьян, которая была практически сразу же запрещена.

Изменению подверглась и Демократическая партия, которая распалась на две части. Ряд ее членов, преимущественно депутаты ВНСТ, проявившие наибольшую решимость в борьбе с правительством, основали в 1948 г. свою политическую организацию – Национальную партию. Лидером Национальной партии стал бывший начальник Генерального штаба маршал Ф. Чакмак [7].

РНП и Национальная партия играли решающую роль в политической борьбе, которая велась тогда в Турции. Причем в эти годы также возросло и число общественных организаций. Причиной этого был принятый ВНСТ Закон о союзах, на основе которого стали создаваться политические партии, профессиональные союзы и религиозные организации.

В целом же в период между 1945 и 1950 гг. в стране возникло 27 политических партий и общественных организаций под самыми различными наименованиями. Большинство из них защищали интересы крупной и мелкой буржуазии, чиновничества, а также интеллигенции. Однако реальной силой обладали только две вышеназванные партии. Одновременно расширялась антикоммунистическая пропаганда, закрывались все сколько-нибудь передовые газеты и журналы, прогрессивные деятели преследовались [4, 29]. Данное обстоятельство обусловило развитие протестных настроений в турецком обществе, привед-

ших в дальнейшем к вмешательству военных, стремившихся сохранить политические реформы Ататюрка.

Вследствие свержения армией правительства в мае 1960 г. под предлогом злоупотребления властью Демократической партией, победившей на выборах и правившей с 1950 г., а также с целью отстранения от власти правительство А. Мендереса, развернувшего борьбу с идеями кемализма, начала закладываться новая система государственной власти в Турции.

Новая конституция, одобренная на всенародном референдуме 9 июля 1961 г., содержала несколько важных положений. Она существенно изменила государственную систему страны, жестко был проведен принцип разделения властей, установлены значительные гарантии гражданских свобод, включая свободу убеждений, печати и публичных выступлений. ВНСТ становился двухпалатным (с использованием американского и французского конституционного опыта). Национальная палата состояла из 450 депутатов, избираемых гражданами на четырехлетний срок. Верхняя палата, Сенат, состоял из 150 депутатов, избираемых на 6 лет с ротацией на 1/3 каждые два года. Для депутатов устанавливались повышенные цензы пассивного права. Законодательные права палат были практически равными. Вместе с тем были значительно укреплены позиции исполнительной власти – президента и, в особенности, правительства. Для обеспечения высшей силы Конституции вводился Конституционный суд, с правами контроля за правовым содержанием законов.

Несмотря на вмешательство военных, турецкая политическая система не стала более устойчивой. В 1961 г. на основе всеобщих выборов на политическую арену вступили новые партии – Крестьянская Республиканская Национальная Партия (КРНП), Партия «Новая Турция», а также Партия справедливости, одержавшая в самом начале своей деятельности немалую победу, получив на выборах почти 35% голосов, всего на несколько процентов меньше, чем Республиканская Народная Партия [16].

В целом же выборы не принесли решающей победы ни одной из партий. Было сформировано коалиционное правительство, в которое вошли как члены РНП, так и представители Партии справедливости. По вопросам внутренней политики особых разногласий внутри правительства не было: обе партии отстаивали интересы одного и того же класса – буржуазии.

Однако и приход к власти буржуазных партий не вернул стране политическую стабильность. Экономическое положение оставалось неблагоприятным, росла безработица, углублялся аграрный кризис. В этой обстановке внутри коалиционного правительства наметились разногласия, в результате которых после года сотрудничества представители Партии справедливости вышли из его состава. Кроме того, в 1960-е гг. усилилось формирование националистических партий. Так, на выборах 1965 г. кроме КРНП была представлена также Национальная Партия во главе с О. Бёлюкбашем, набравшая 2,2% голосов избирате-

лей. Позже в 1969 г. после закрытия КРНП была создана Партия Национального Действия (ПНД), существующая по сей день [6].

Сложившийся политический баланс не устраивал военных. Определенные круги в армии считали, что задачи «революции 1960 г.» не решены и не решаются. Радикально настроенные офицеры кемалистского толка дважды предпринимали попытки нового военного переворота – в 1962 и в 1963 гг., закончившиеся провалом. Участники майского переворота 1960 г. сожалели, что слишком быстро передали власть в руки гражданских лиц и тем самым погубили все реформы, которые они считали необходимыми осуществить. По их мнению, реформы нужно было провести, пока власть оставалась в руках военных, и лишь позднее перейти к парламентским формам правления.

В 1971 г. военные вновь вмешались в политику, надеясь подавить столкновения левых и правых сил, а также выступления студентов и рабочих, вызванные как экономическими проблемами (ростом безработицы, повышением налогов, ростом цен на товары и услуги), так и желанием отстоять свои гражданские права и политические взгляды (независимость Турции от США и НАТО, ликвидацию иностранных военных баз и др.) [5]. В Конституцию 1961 г. были внесены поправки, ограничивавшие политические свободы и права граждан. Было введено чрезвычайное положение, действовавшее до октября 1973 г. Однако ожесточенная борьба политических партий за власть, нарастание право-консервативной оппозиции и правого экстремизма в стране в условиях кризиса государственной экономики и новых внешнеполитических проблем снова привели к общегосударственному кризису и последующему в сентябре 1980 г. очередному военному перевороту и объявлению чрезвычайного положения.

После военного переворота 1980 г. года Великое Национальное Собрание было распущено, запрещена деятельность политических партий, а депутаты были отстранены от участия в политической жизни страны. Только с принятием конституции 7 ноября 1982 г. и закона «О политических партиях» 22 апреля 1983 г., началось, по сути, заложение современной политической и государственной системы Турецкой Республики.

В первых двух статьях Конституция 1982 г. провозглашала Турцию республикой, а также демократическим, светским и социально-правовым государством. Основой государственной системы был объявлен принцип разделения властей, однако специально было отмечено, что под этим понимается не иерархия власти, а распределение функций [3, 238].

Кроме того, нынешняя Конституция 1982 г. провозгласила длинный перечень гражданских и политических прав, которые могли быть ограничены в случае необходимости защиты «национальной безопасности», «единства государства» и «общественной нравственности». Правительству предоставлялось право вводить чрезвычайное или военное положение. Конституция предусматривала всенародные выборы однопалатного парламента, которому предоставлялась вся полнота законодательной власти, право назначать премьер-министра

и формировать Совет министров, ответственный перед ВНСТ, а также создавать Конституционный суд. Президенту, избираемому Великим национальным собранием сроком на 7 лет, вручались большие полномочия по исполнительной линии и право вето на законодательные акты [13].

Законодательной властью, не подлежащей передаче, как и прежде, наделялось Великое Национальное Собрание Турции, которое было призвано представлять интересы турецкого народа и действовать от его имени. При этом численность ВНСТ, по сравнению с Конституцией 1961 г., увеличивалась до 550 депутатов, избираемых сроком на 5 лет на основе всеобщего избирательного права [8].

Наряду с этим, особое внимание было уделено также и положению о политических партиях. В Конституции от 1982 г. прямо указывалось, что: «Политические партии являются необходимым элементом демократического общества, их деятельность и порядок формирования регулируется настоящим законом». В законе «О политических партиях» также отмечалось, что: «Граждане имеют право создавать политические партии, которые могут быть сформированы свободно, без предварительного разрешения» [10].

После принятия конституции государственная жизнь в Турции вышла на новый уровень политической борьбы. На основе проведенного в 1984 г. референдума был отменен запрет на деятельность политических партий. Старые партии окончательно распались. Среди новых партий наибольшее значение приобрела Партия Отечества (1983 г.), выступающая против чрезмерного авторитаризма, но вместе с тем за сохранение высокой регулирующей роли государства и преимущественно государственной экономики. Партия верного пути (1983 г.) отличалась большей приверженностью классической демократии, парламентскому строю и обществу смешанной экономики, выступив, по сути, последовательницей расформированной Партии справедливости. На социал-демократических позициях была образована Демократическая левая партия (1985 г.).

В результате победы на парламентских выборах 6 ноября 1983 г. (211 депутатских мест из 400) созданной перед выборами Партии отечества власть в стране была передана гражданскому правительству, возглавляемому лидером этой партии Т. Озалом. С этого времени можно говорить о более решительном переходе правящей элиты страны к либеральной платформе внутренних преобразований [1, 342].

Однако сфера деятельности политических партий в Турции за прошедшие годы остается достаточно ограниченной: согласно Закону 1983 г. запрещаются партии, выступающие против идей государственности; не допускается также создание партийных женских, молодежных организаций. Государство обеспечивает высокую степень контроля за образованием, особенно высшим. Это позволяет сохранять политическую стабильность в условиях резкого подъема с середины 90-х гг. XX в. исламистских движений [3, 240].

Следует констатировать, что политическая система Турции периода «Третьей Республики» (1983–2015 гг.) прошла путь от лидирующей роли Партии Отечества и сильного правительства (1983–1991 гг.) к раздроблению электората и слабым коалиционным кабинетам (1991–2002 гг.), когда ни одна из партий не могла добиться решающей победы на парламентских выборах.

Особенности же нынешнего политического устройства Турецкой Республики заключаются, прежде всего, в установлении неконкурентной многопартийной системы. Здесь знаменателен тот факт, что при наличии к середине 2015 г., по официальным данным, двадцать шесть постоянно функционирующих политических партий, имеющих дифферантную политическую окраску и выражающих мнение различных частей населения страны, легитимная власть в Турции на протяжении последних лет находится у Партии Справедливости и Развития (ПСР) во главе с Р.Т.Эрдоганом, идеология которой представляет собой синтез умеренного ислама и либеральной демократии [15].

При этом руководство правящей партии не предприняло каких-либо серьезных шагов по ослаблению светского характера политической системы Турции. Напротив, своей главной целью ПСР провозгласила построение современного демократического общества и активизацию процесса присоединения к Европейскому союзу в соответствии с его политическими критериями. К тому же ПСР попыталась доказать возможность сосуществования ислама и демократии, ислама и светскости, на что ранее не отваживалась ни одна турецкая партия.

Следует отметить, что в отличие от выборов 2002 г., в 2007 г. ПСР не только не ослабила, но даже укрепила свои позиции, набрав 46,58% голосов избирателей и заняв 341 место (из 550) в парламенте, оставив позади две влиятельные политические партии: Республиканскую Народную Партию во главе с Д. Байкалом, набравшую 20,88% и 112 мест в парламенте и Партию Национального Действия во главе с Д. Бахчели – 14,27% и 71 место в парламенте соответственно [14].

Очередные парламентские выборы, состоявшиеся 12 июня 2011 г. в Турции, в очередной раз подтвердили высокую популярность правящей Партии Справедливости и Развития, получившей без малого почти 50% голосов граждан Турции, увеличив поддержку более чем на 3% по сравнению с выборами 2007 г. За РНП проголосовали почти 26%, ПНД – 13%. Однако, несмотря на рост поддержки, ПСР получила меньше мест в парламенте, чем в прошлый раз – 326 мандатов. РНП делегирует в парламент 135, ПНД – 53 депутата. 36 кандидатов победили при поддержке считающейся прокурдской Партии мира и демократии. Таким образом, в настоящий момент в парламенте представлены лишь 4 партии, консолидировавшие подавляющее большинство голосов избирателей страны [2].

Таким образом, государственно-политическая система Турецкой Республики прошла сложный путь своего развития, начало которого было положено с установления однопартийной системы во главе с РНП, опирающейся на армию.

Последующий раскол РНП произошедший в 1946 г., определил, с одной стороны, зарождение многопартийности, с другой – сигнализировал о начале борьбы политических партий за власть и доминирование в условиях жесткой авторитарной идеологии. При этом борьба политических партий характеризовалась прогрессивным нарастанием протестных настроений в турецком обществе, обусловленных стремлением части населения страны к процессам всесторонней либерализации.

Дальнейшее столкновение интересов различных политических групп на фоне усиливающегося отхода от идей кемализма, начавшееся в конце 1950-х гг. обусловило вмешательство военных и восстановление бывшего государственного режима путем принятия новой конституции. Схожая ситуация наблюдалась и после военного переворота 1982 г., когда деятельность парламента и политических партий была запрещена, а конституционная система подверглась изменению. Все это время происходило последовательное дробление электората и усиление с середины 1990-х гг. роли религиозных, а позже националистических воззрений. При этом особенности современной государственно-политической системы Турции заключаются в наличии баланса между религией и либерализмом, выраженного в установлении режима личной власти ПСР. Однако, как и прежде, Турция сегодня стоит перед сложным выбором либо дальнейшей демократизации, либо исламизации общества, а возможно, и возвращения к идеям кемализма.

Библиографический список

1. *Киреев Н.Г.* История Турции XX век. М.: ИВ РАН: Крафт+, 2007.
2. *Мосаки Н.З.* Итоги парламентских выборов в Турции и турецком Курдистане. URL: <http://www.iimes.ru/?p=12803> (дата обращения: 05.05.2015).
3. *Омельченко О.А.* Всеобщая история государства и права. Т. 2 М., 2000.
4. *Пиотровский С.* Свет и тени Турции. М., 1981. С. 29.
5. *Adalet Partisi (Türkiye)*. URL: [http://tr.wikipedia.org/wiki/Adalet_Partisi_\(T%C3%BCrkiye\)](http://tr.wikipedia.org/wiki/Adalet_Partisi_(T%C3%BCrkiye)) (дата обращения: 05.05.2015).
6. *Cumhuriyetçi Köylü Millet Partisi*. URL: http://tr.wikipedia.org/wiki/Cumhuriyet%C3%A7i_K%C3%B6yl%C3%BC_Millet_Partisi (дата обращения: 05.05.2015).
7. *Mustafa Fevzi Çakmak*. URL: http://tr.wikipedia.org/wiki/Fevzi_%C3%87akmak (дата обращения: 06.05.2015).
8. *Republic of Turkey. Public Administration*. URL: <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/un/unpan023185.pdf> (дата обращения: 06.05.2015).
9. *Serbest Cumhuriyet Fırkası*. URL: http://tr.wikipedia.org/wiki/Serbest_Cumhuriyet_F%C4%B1rkas%C4%B1 (дата обращения: 06.05.2015).
10. *Siyası Partiler Kanunu (22.04.1983)*. URL: <http://www.tbmm.gov.tr/genser/kanun3.html> (дата обращения: 07.05.2015).

11. Terakkiperver Cumhuriyet Fırkası. URL: http://tr.wikipedia.org/wiki/Terakkiperver_Cumhuriyet_F%C4%B1rkas%C4%B1 (дата обращения: 07.05.2015).
12. The New Constitution of Turkey // Political Science Quarterly, Volume 40, Issue 1. 1925. P. 85.
13. Türkiye Cumhuriyeti Anayasası 1982. URL: <http://www.tbmm.gov.tr/anayasa.htm> (дата обращения: 08.05.2015).
14. Türkiye Cumhuriyeti Milletvekili Genel Seçimleri (2007) / Vikipedi, özgür ansiklopedi. URL: <http://tr.wikipedia.org> (дата обращения: 07.05.2015).
15. Türkiye'deki siyasi partilerin listesi. URL: http://tr.wikipedia.org/wiki/T%C3%BCrkiye'deki_siyasi_partilerin_listesi (дата обращения: 08.05.2015).
16. Türkiye genel seçimleri 1961. URL: http://tr.wikipedia.org/wiki/1961_T%C3%BCrkiye_genel_se%C3%A7imleri (дата обращения: 08.05.2015).

EVOLUTION OF THE STATE-POLITICAL SYSTEM OF THE REPUBLIC OF TURKEY

A.V. Suleymanov

Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Department of Oriental Languages and Linguocultural Studies, Lobachevsky State University of Nizhni Novgorod

The article researches into the evolution of the state-political system of the Republic of Turkey after its formation in 1923. The author characterizes activity of the most influential parties and also reveals specificities of functioning of political systems during different historical periods of the development of the Turkish state and the degree to which they influenced the constitutional system of the country.

Keywords: Turkey; political parties; state structure; constitution; parliament.

References:

1. *Kireev N.G.* History of Turkey of the XXth century. Moscow: OSI of the RAS: Kraft +, 2007. (In Rus.).
2. *Mosaki N.Z.* Results of parliamentary elections in Turkey and Turkish Kurdistan Available at: <http://www.iimes.ru/?p=12803> (accessed: 05/05/2015). (In Rus.).
3. *Omelchenko O.A.* The General History of the State and Right. Vol. 2. Moscow, 2000. (In Rus.).
4. *Piotrovsky S.* Light and shades of Turkey. Vol. 2. Moscow, 1981. 29 p. (In Rus.).
5. *Adalet Partisi (Türkiye).* Available at: [http://tr.wikipedia.org/wiki/Adalet_Partisi_\(T%C3%BCrkiye\)](http://tr.wikipedia.org/wiki/Adalet_Partisi_(T%C3%BCrkiye)) (accessed: 5/05/2015). (In Turkish).

6. Cumhuriyetçi Köylü Millet Partisi. Available at: http://tr.wikipedia.org/wiki/Cumhuriyet%C3%A7i_K%C3%B6yl%C3%BC_Millet_Partisi (accessed: 5/05/2015). (In Turkish).
7. Mustafa Fevzi Çakmak. Available at: http://tr.wikipedia.org/wiki/Fevzi_%C3%87akmak (accessed: 06/05/2015). (In Turkish).
8. Republic of Turkey. Public Administration. Available at: <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/un/unpan023185.pdf> (accessed: 06/05/2015). (In Turkish).
9. Serbest Cumhuriyet Fırkası. Available at: http://tr.wikipedia.org/wiki/Serbest_Cumhuriyet_F%C4%B1rkas%C4%B1 (accessed: 06/05/2015). (In Turkish).
10. Siyası Partiler Kanunu (22.04.1983). Available at: <http://www.tbmm.gov.tr/genser/kanun3.html> (accessed: 07/05/2015). (In Turkish).
11. Terakkiper Cumhuriyet Fırkası. Available at: http://tr.wikipedia.org/wiki/Terakkiper_Cumhuriyet_F%C4%B1rkas%C4%B1 (accessed: 07/05/2015). (In Turkish).
12. The New Constitution of Turkey // Political Science Quarterly. Vol. 40. Iss. 1. 1925. P. 85. (In English).
13. Türkiye Cumhuriyeti Anayasası 1982. Available at: <http://www.anayasa.gen.tr/1982ay.htm> (accessed: 08/05/2014). (In Turkish).
14. Türkiye Cumhuriyeti Milletvekili Genel Seçimleri (2007). Available at: <http://tr.wikipedia.org> (accessed: 07/05/2015). (In Turkish).
15. Türkiye'deki siyasi partilerin listesi Available at: http://tr.wikipedia.org/wiki/T%C3%BCrkiye'deki_siyasi_partilerin_listesi (accessed: 08/05/2015). (In Turkish).
16. Türkiye genel seçimleri 1961.s Available at: http://tr.wikipedia.org/wiki/1961_T%C3%BCrkiye_genel_se%C3%A7imleri (accessed: 08/05/2015). (In Turkish).