

УДК 94(470.53):352

ОТРАЖЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПОЗИЦИИ ПЕРМСКОГО ЗЕМСТВА В «ПЕРМСКОЙ ЗЕМСКОЙ НЕДЕЛЕ» (ФЕВРАЛЬ 1917 – МАРТ 1918 Г.)

В.И. Тетерин

Пермская Государственная сельскохозяйственная академия, 614990, г. Пермь, ул. Петропавловская, 23
teterinvi@gmail.com

Рассматривается политическая деятельность Пермского губернского земства в 1917 г. по материалам газеты «Пермская земская неделя», официального печатного органа Пермского губернского земства. В ней содержится уникальная информация о политической работе земства и политических настроениях его гласных в условиях революции, в частности, о восторженном отношении к Февральской революции, полной поддержке Временного правительства. Материалы газеты существенно дополняют корпус делопроизводственных источников органов местного самоуправления.

Ключевые слова: «Пермская земская неделя», местное самоуправление, земство, политическая деятельность.

На современном этапе развития политической системы Российской Федерации особенно остро стоят вопросы, связанные с поиском наиболее эффективных форм и методов регионального управления. В условиях построения и укрепления вертикали власти огромное значение приобретают взаимоотношения местного самоуправления и органов государственной власти на местах. Существующие в настоящее время в российских регионах многочисленные проблемы и противоречия между главами местного самоуправления и структурами государственной власти говорят о том, что процесс выработки нового механизма взаимодействия органов государственного управления и самоуправления как локального, так и общероссийского уровня ещё не завершён.

В советское время исследователи данного периода почти не касались проблемы местного самоуправления: деятельность земства и городских дум специально не освещалась, упоминания о ней встречаются лишь в связи с изучением деятельности органов Советской власти. В литературе этого периода события на Урале рассматривались в соответствии с общероссийскими событиями [*Заболотный*, 1995, с.70–71, 84].

Полноценное изучение истории местного самоуправления в России началось лишь в 1990-е гг. Это было связано с радикальными общественно-политическими переменами в нашей стране. Изменилось отношение к самой идее самоуправления, появились условия для её обстоятельного изучения. На страницы научных изданий вернулся термин «самоуправление», практически не употреблявшийся советскими историками по отношению к земским и городским учреждениям России. [*Абрамов*, 1996; *Герасименко*, 1990; *Лантева*, 1993]. Однако даже в этих исследованиях деятельность органов местного самоуправления на местах показана крайне поверхностно. При изучении ж местного самоуправления незаслуженно малое внимание уделяется такому источнику как периодическая печать. Долгое время периодика служила лишь вспомогательным историческим источником.

Большую роль в изучении периодической печати сыграли появившиеся в 70 – 80-е гг. работы С.С. Дмитриева, Б.И. Есина, в более поздний период – Л.Д. Дергачёвой [*Дмитриев*, 1981; *Есин*, 1977; *Дергачёва*, 1996]. Благодаря им периодика становится самостоятельной темой исследований [*Ковтунова*, 2010]. Тем не менее, в электронной базе данных диссертаций Российской государственной библиотеки имеется лишь одна работа, посвящённая периодической печати периода революции и Гражданской войны [*Черепенчук*, 2010].

Детальное изучение газет, особенно официальных печатных изданий земства, в качестве исторического источника даёт возможность получить уникальную информацию. Так, в газете «Пермская земская неделя» были отражены все направления деятельности земства: сельское хозяйство, промышленность, народное образование, медицина и ветеринария, почта, противопожарные мероприятия. Каждый номер содержал хронику событий, как мировых, так и российских. Интересны

аналитические статьи о законодательных инициативах центральной власти. Однако наибольшую ценность «Пермская земская неделя» представляет как источник по политической деятельности земства.

«Пермская земская неделя» издавалась Пермским губернским земством с перерывами с 1907 по 1919 г. (с марта по декабрь 1918 г. газета была закрыта большевиками). Она стала логическим продолжением «Сборника Пермского земства». С первых же номеров и вплоть до закрытия редакция газеты провозглашала, что «на первом плане ставит интересы народа».

До весны 1917 г. редактором газеты являлся председатель губернской земской управы Е.Д. Калугин. [Пермская земская неделя, 1917, 12 марта, с.46]. С 16-го номера редактором становится гласный управы И.Ф. Пономарёв [Пермская земская неделя, 1917, 16 мая, с.29]. Более подробные сведения о редакции в газете не приводятся. Отсутствует также информация о корреспондентах. Все «политические» статьи, как правило, подписывались инициалами, например «Як. Ан.», большинство заметок, перепечатанных из других газет. В то же время информация в агрономическом и других отделах сопровождалась указанием имени и должности автора, например «агр. Серков».

В 1917 г. газета по-прежнему являлась официальным еженедельным вестником Пермского губернского земства. Однако с этого момента изменилась структура газеты – намного больше внимания, чем раньше, стали уделять политическим вопросам. Это было связано с увеличением политической роли земства. Сохранялся средний объём издания – около 50 страниц. Однако в течение года прослеживаются сбои в работе – публиковались спаренные номера (например, №8–9). [Пермская земская неделя, 1917, 5 марта]. Всего за год было издано 40 номеров, в то время как в дореволюционные годы выходило 52 номера. С апреля 1917 г. в конце каждого номера появляется сообщение «просмотрено военной цензурой» [Пермская земская неделя, 1917, 9 апреля, с.31].

Органы местного самоуправления в Пермской губернии с первых дней Февральской революции выступили в поддержку Временного правительства. Показательной в этом отношении стала 60-я чрезвычайная сессия Пермского губернского земского собрания, которая состоялась 7,8 и 9 марта 1917 г. «уже при новых условиях» и была подробно освещена в газете [Пермская земская неделя, 1917, 2 апреля, с.42–44]. Открыл заседание губернский комиссар Е.Д. Калугин, председатель губернского земства. Председателем собрания единогласно был избран Павел Васильевич Иванов, гласный земства, который «только что вернулся из Петрограда, где был живым свидетелем того, как десятки, сотни тысяч народа и солдат заполняли улицы столицы для борьбы за свободу Родины и её народа» [Пермская земская неделя, 1917, 2 апреля, с.42]. Первым решением земцев стало постановление отправить приветственные телеграммы председателю Государственной Думы Родзянко, премьер-министру князю Львову и великому князю Николаю Николаевичу. Этот шаг свидетельствовал о лояльности земства и полной поддержке новой власти.

Важным вопросом, поднятым на собрании, стало определение места земства в происходящих событиях. Общее мнение выразил гласный земства Н.А. Вармунд: «Пусть настоящее земство есть учреждение старое, но до переворота это было почти единственное учреждение, охраняющее общественные интересы. Земский союз часто работал вопреки воле строго правительства. Земство сделало очень много для блага России далеко раньше совершившегося государственного переворота. Значит, земство сыграло большую роль в великом деле обновления страны» [Пермская земская неделя, 1917, 2 апреля, с.43–44]. О высоком статусе земства говорил и тот факт, что на этом же заседании было принято решение взять на себя полномочия по немедленному и широкому ознакомлению населения губернии с совершившейся переменой в государственном строе России. Вполне естественно, что информация, поступающая в народ, имела целью «разъяснить необходимость поддержки Временного правительства» [Пермская земская неделя, 1917, 2 апреля, с.44].

Как видно из публикаций, Пермское губернское земство изначально не подвергалось сомнению своё высокое место и ведущую роль в новой системе государственного управления. Во всём оказывая поддержку центральной власти, земцы не без основания рассчитывали на ответные действия Временного правительства. Действительно, при новой власти полномочия органов местного самоуправления значительно расширились, по сравнению с дореволюционным периодом [Герасименко, 1990, с.54–56].

В марте на первых страницах «Пермской Земской недели» появляется большая статья «К обороне Родины и свободы» [Пермская земская неделя, 1917, 19 марта, с. 3–5]. Главная идея ее – Временное правительство «является истинным народным правительством обороны. Оно представ-

ляет всю нацию, все слои населения, все классы общества». Написанная возвышенным стилем, статья призвана была пробудить в читателе чувство патриотизма, выраженное в осознании необходимости борьбы с любой угрозой новому демократическому строю. Вывод в конце публикации – «ключ к спасению – в объединении вокруг Временного правительства». Из примечания к статье становится также понятно, что главным врагом нового строя земство видит группу рабочих, так называемых «социал-демократов – большевиков». Таким образом, с первых дней проявилось противостояние органов местного самоуправления и большевиков.

В следующих номерах «Пермской земской недели» публикуются развёрнутые статьи о социал-демократах и их попытках обратить войну с Германией в борьбу против правительства [Пермская земская неделя, 1917, 2 апр., с. 28–30]. Авторы статьи заостряют своё внимание на том факте, что мир сейчас возможен лишь на условиях Германии, а значит «едва ли будет приемлемым и почётным». Таким образом, земцы поддерживают идею продолжения войны для установления «истинного демократического мира». Как видим, и в этом вопросе органы местного самоуправления солидарны с центральной властью.

Большевики были изображены в земской прессе как «провокаторы», «юноши с легкомысленными выкриками», т.е. с негативной стороны [Пермская земская неделя, 1917, 19 марта, с. 5]. Образ же представителей новой власти был прямо противоположным, абсолютно положительным. В больших статьях, таких как, например, «Новые министры». [Пермская земская неделя, 1917, 19 марта, с. 7–9], показаны заслуги министров Временного правительства, дана общая характеристика: «прежде всего это честные люди». В этом ключе и строится повествование о каждом из них. Таким образом на страницах своего печатного органа земство реализовывало одну из самых главных своих задач в тот период: политическое просвещение народных масс.

Эту же цель преследовали и другие подобные публикации в земской прессе. Вызывать у читателя ощущение победы, наступления «царства свободы и демократии» от прихода к власти Временного правительства должно было стихотворение «За Свободу!» [Пермская земская неделя, 1917, 2 апр., с.19]. Главный смысл его заключен в двух строчках: «за нами руины и тленье, перед нами ликующий свет».

Действительно, во всех материалах газеты по этой теме прослеживается либо восхваление новой власти, либо стремление показать старую, царскую власть с негативной стороны. Например, основной смысл статьи «Распутин и царская семья» [Пермская земская неделя, 1917, 2 апр., с. 19–24] – показать влияние Григория Распутина, «всесильного мужичка», на царя и возложить на него вину за кризисную ситуацию в стране перед революцией. Автор статьи указывает также на огромное влияние при дворе «немецкой партии, поставившей себе целью мирное завоевание России». Важным в истории публикации статьи является то, что материал о Распутине был подготовлен давно, но цензура не пропускала его в печать, и лишь с приходом к власти демократического Временного правительства и установлением истинной свободы слова в стране редакция смогла опубликовать его. Завершается статья вопросом: «Вот и судите, свободные ныне пахари русской земли, нужен ли был стране такой царский двор, где вся жизнь была построена на крови и грехе?» [Пермская земская неделя, 1917, 2 апр., с.24]. Этот риторический вопрос должен был заставить читателя задуматься о неспособности царской власти управлять страной и обеспечить тем самым поддержку Временного правительства.

Летом 1917 г., несмотря на ряд кризисов во Временном правительстве и, как их результат, коренное изменение в его структуре (создание коалиционного правительства либералов и социалистов), земство по-прежнему поддерживает центральную власть по всем ключевым вопросам. В июне в ходе начавшегося наступления русской армии в земской прессе разворачивается кампания, призванная оправдать продолжение войны. Земцы распространяют в народных массах главный постулат Временного правительства, определяющий отношение к войне: «без победы мира не будет». [Пермская земская неделя, 1917, 29 июня, с.5–7.]. Особенно важным это становится после провала наступления.

По-прежнему земство позиционирует себя как представителя трудового народа, прежде всего крестьян, поэтому основное содержание земской газеты ориентированно на них. Помимо политического раздела, в котором авторы пытались разъяснить народу политику центральной власти – таким образом, чтобы обеспечить ей, а значит и земству, наибольшую поддержку, публикуются статьи по сельскому хозяйству, агроинженерии, сельскому образованию и т.п.

Вместе с тем существовала и обратная связь газеты с населением. Для этого в ней была создана специальная колонка, где публиковались вопросы читателей и ответы редакции либо компетентных гласных земства.

С лета 1917 г. на страницах земской печати начинают появляться статьи и заметки об Учредительном собрании. Газета пытается разъяснить основные положения о выборах, публикует информацию о деятельности Временного правительства в этом направлении и, что самое важное, программы политических партий, в том числе социал-демократов. [Пермская земская неделя, 1917, 9 июля, с.42–43]. В материалах «Пермской земской недели» появляются ссылки на демократические и социалистические газеты: «Народная свобода», «Власть народа», «Воля народа» и др. Это вызвано, во-первых, влиянием социалистов в правительстве, а во-вторых, давлением снизу, так как население постепенно начинает разочаровываться в политике Временного правительства, которое к этому моменту так и не смогло разрешить важнейшие проблемы.

Однако нарастающее недовольство снизу не меняет политики, проводимой земством. Оно полностью одобряет курс Временного правительства, и оказывает ему всяческую поддержку. Так, Корниловский мятеж в августе 1917 г. был воспринят корреспондентами «Пермской земской недели» как покушение на завоевания революции, на основные демократические свободы, которые защищает правительство во главе с Керенским. Корнилов же был назван узурпатором и обвинён в попытке установления диктаторской власти в стране. [Пермская земская неделя, 1917, 3 сент., с.7–18].

В благодарность за лояльность центральной власти Временное правительство оказывает поддержку местному самоуправлению. Например, для удовлетворения неотложных потребностей городского и земского хозяйства им были даны гарантии по займам органов местного самоуправления [Пермская земская неделя, 1917, 3 сент., с.31].

В сентябре–октябре, в условиях общенационального кризиса, земство активно поддерживает идею всенародных выборов и созыва Учредительного собрания. В «Пермской земской неделе» все статьи политического раздела были посвящены именно этой теме [Пермская земская неделя, 1917, 28 сент., с. 3–15]. Начали публиковаться избирательные записки по Пермскому округу [Пермская земская неделя, 1917, 24 окт., с. 1–4].

События в Петрограде в октябре 1917 г. вызвали крайнее возмущение Пермского земства. На страницах своей газеты земцы осудили действия большевиков. Их обещания были названы лживыми. Газета призывала крестьян, солдат и рабочих не верить им. На первых страницах газеты печатается лозунг «Вся власть Учредительному собранию» [Пермская земская неделя, 1917, 5 нояб., с.1–2].

Приход к власти большевиков отразился на печатном органе Пермского земства. Политическая обстановка ноября 1917 г., когда в борьбу за власть в Перми вступают различные политические силы, негативно отразилась на «Пермской земской неделе». Качество печати снизилось, сократился объём издания, упал тираж, увеличился период между выходом в свет номеров еженедельника. Тем не менее, в газете по-прежнему публиковался уникальный материал о деятельности земства, о его отношениях с центральной властью и о политической борьбе. Стоит отметить фрагментарность и плохую сохранность исторического источника за этот период. Всё это повышает ценность «Пермской земской недели» как исторического источника.

Земство в конце 1917 – начале 1918 г. являлось одним из центров, объединившим все антибольшевистские силы, решающую роль в котором сыграли социалисты-революционеры. Это нашло отражение на страницах земской печати. В «Пермской земской неделе» стали публиковаться фрагменты и даже целые статьи из социалистических газет «Народная свобода», «Власть народа», «Воля народа» и др.

В январском номере «Пермской земской недели» передовая статья была посвящена приходу к власти большевиков и их отношению к Первой мировой войне. Земство в 1918 г. уже не выступало за продолжение войны до победного конца, как весной–летом 1917 г. В статье «Итоги и результаты войны» подчёркивалось, что мир без аннексий и контрибуций, к которому стремилось Временное правительство, уже невозможен. Однако не были приемлемы для земства и те условия, которые были предложены немцами большевикам, поэтому в материале «Пермской земской недели» был сделан вывод: «не большевикам спасти Россию. Спасти её можно, только победив большевизм» [Пермская земская неделя, 1918, 4 янв., с. 5–6]. В качестве альтернативы власти большевист-

ским Советам земцы поддерживали власть Учредительного собрания [Пермская земская неделя, 1918, 4 янв., с. 11–13].

В марте 1918 г. в связи с окончательным установлением на территории Пермской губернии власти большевиков «Пермская земская неделя» была переименована в «Трудовую коммуну», содержание которой, по мнению редакции газеты, не имело ничего общего с земской газетой. [Кашаева, 2003, с. 67].

«Пермская земская неделя» являлась достаточно типичным земским изданием. Революционная ситуация 1917 г. способствовала высокой политизации газеты. Практически все земства бывшей Российской империи поддерживали политику Временного правительства, что отразилось в их печатных органах.

Газета содержит уникальный материал о политической деятельности земства и политических настроениях его гласных в критический период российской истории, существенно дополняя корпус делопроизводственных источников органов местного самоуправления [Журналы, 1918]. Этот материал, в частности, отражает восторженное отношение органов местного самоуправления к событиям Февральской революции 1917 г. Данное обстоятельство объясняется последующим значительным расширением полномочия земства и городских дум. Получив широкие возможности, они активно включились в политическую борьбу на стороне Временного правительства, поддерживая его вплоть до свержения в октябре 1917 г. С приходом к власти большевиков местное самоуправление вступает в противостояние с ними. Эту борьбу земства проиграли. И газета «Пермская земская неделя» была упразднена.

Список источников

Журналы Пермского губернского земского собрания 63-й чрезвычайной сессии и доклады комиссий и Управы. Пермь, 1918.

Журналы Пермского уездного земского собрания 47-й, 48-й и 49-й чрезвычайных сессий 1917 г.: Доклады управы с приложениями. Пермь, 1918.

Пермская земская неделя: Орган Пермского губернского земства. 1917–1918.

Библиографический список

Абрамов В.Ф. Российское земство: экономика, финансы и культура. М., 1996.

Герасименко Г.А. Земское самоуправление в России. М.: Наука, 1990.

Герасименко Г.А. Судьба земств в ходе революционных событий 1917 г. // Земское самоуправление в России. М.: Наука, 2005.

Дергачёва Л.Д. Источниковедческое исследование периодики и теория управления // Вестник Московского университета. Сер. История. 1996. №4. С. 79–89.

Дмитриев С.С. Периодическая печать // Источниковедение истории СССР. М., 1981.

Есин Б.И. О методике историко-журналистских исследований // Методика изучения периодической печати. М., 1977. С. 3–9.

Заболотный Е.Б. Российская историография революции 1917 года на Урале. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 1995.

Лаптева Л.Е. Земские учреждения в России. М., 1993.

Кашаева Ю.А. «Пермская земская неделя» как источник по изучению кустарных промыслов крестьян Пермской губернии начала XX века // Периодическая печать Пермской области: история и современность: матер. науч.-практ. конф., посвящ. 300-летию Рос. печати. Пермь, 26 марта 2003 г. Пермь, 2003. С. 66–68.

Ковтунова А.В. Частная периодическая печать Таврической губернии как источник по социальной истории России конца XIX – начала XX веков: автореф. дис. ... канд. ист. наук, М., 2010.

Черепенчук В.С. Переворот адмирала А.В. Колчака в Омске 18 ноября 1918 года и его отражение в российской периодической печати ноября–декабря 1918 года: дис. ... канд. ист. наук. СПб, 2010.

Дата поступления рукописи в редакцию 30.10.2012

THE REFLECTION OF THE PERM ZEMSTVO'S POLITICAL POSITION IN "PERM ZEMSTVO WEEK" (FEBRUARY 1917 - MARCH 1918)

V.I. Teterin

Perm State Agricultural Academy, Petropavlovskaya str., 23, 614990, Perm, Russia
teterinvi@gmail.com

The article deals with the political activities of the Perm province zemstvo in 1917 based on the sources from the newspaper "Perm zemstvo week", the official organ of the Perm province zemstvo. It contains unique information about the political work of the Zemstvo and the political mood of its members in terms of the revolution, in particular, the enthusiasm for the February Revolution and the full support of the Provisional Government. The newspaper is an essential complement to the group of clerical sources of local authorities.

Key words: "Perm zemstvo week", local government, the Zemstvo, political activity.

References

- Abramov V.F.* Rossiyskoe zemstvo: ekonomika, finansy i kul'tura. M., 1996.
Gerasimenko G.A. Zemskoe samoupravlenie v Rossii. M.: Nauka, 1990.
Gerasimenko G.A. Sud'ba zemstv v khode revolyutsionnykh sobyтий 1917 g. // Zemskoe samoupravlenie v Rossii. M.: Nauka, 2005.
Dergacheva L.D. Istochnikovedcheskoe issledovanie periodiki i teoriya upravleniya // Vestnik Moskovskogo universiteta. Ser. Istoriya. 1996. №4. S. 79–89.
Dmitriev S.S. Periodicheskaya pechat' // Istochnikovedenie istorii SSSR. M., 1981.
Esin B.I. O metodike istoriko-zhurnalistskikh issledovaniy // Metodika izucheniya periodicheskoy pechati. M., 1977. S. 3–9.
Zabolotnyy E.B. Rossiyskaya istoriografiya revolyutsii 1917 goda na Urale. Ekaterinburg: Izd-vo Ural. un-ta, 1995.
Lapteva L.E. Zemskie uchrezhdeniya v Rossii. M., 1993.
Kashaeva Yu.A. «Permskaya zemskaya nedelya» kak istochnik po izucheniyu kustarnykh promyslov krest'yan Permskoy gubernii nachala XX veka // Periodicheskaya pechat' Permskoy oblasti: istoriya i sovremennost': mater. nauch.-prakt. konf., posvyashch. 300-letiyu Ros. pechati. Perm', 26 mar-ta 2003 g. Perm', 2003. S. 66–68.
Kovtunova A.V. Chastnaya periodicheskaya pechat' Tavricheskoy gubernii kak istochnik po sotsial'noy istorii Rossii kontsa XIX – nachala KhKh vekov: avtoref. dis. ... kand. ist. nauk, M., 2010.
Cherepenchuk V.S. Perevorot admirala A.V. Kolchaka v Omske 18 noyabrya 1918 goda i ego otrazhenie v rossiyskoy periodicheskoy pechati noyabrya–dekabrya 1918 goda: dis. ... kand. ist. nauk. SPb, 2010.