

О. N. Pyiv

EDUCATIONAL COMPLEX AS AN OBJECT OF SOCIAL AND GEOGRAPHICAL RESEARCH

The paper analyzes the essence of the concept of "educational complex" and "intellectual potential", suggestive of basic categories of the educational complex, suggestive of the factors that influence the formation of an educational complex.

Key words: education; science; educational complex; intellectual potential.

Olga N. Pyiv, graduate student of the department of Geography National University of East European Lesya Ukrainka, Ukraine, Volyn region, Lutsk, 43025; olyanaumchuk@yandex.ru

УДК 314+316

Е.И. Мишнина

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ КАК
ИНСТРУМЕНТ ИЗМЕРЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

Рассматривается понятие регионального мониторинга качества жизни населения, его структура и подходы к организации. В качестве предмета исследования мониторинга качества жизни показана совокупность социально-экономических, медико-демографических, экологических факторов и условий. Интегральный показатель социально-экономической обстановки региона выступает как объект мониторинга.

Ключевые слова: качество жизни; мониторинг; уровень здоровья; доходы населения; демографическая ситуация.

Понятие мониторинга вошло в научную литературу в начале 70-х гг. Современное значение этого термина определяется как наблюдение, контроль и предупреждение. Система контроля качества жизни населения региона должна включать следующие основные структурные компоненты: систематическое наблюдение за показателями и параметрами качества жизни населения конкретной территории, определение возможных изменений качества жизни и их контроль, мероприятия по регулированию параметров качества жизни населения [2; 3; 5; 8]. Получение информации о качестве жизни населения региона связано в основном с первым и вторым компонентами – наблюдением и контролем. Систему повторных наблюдений одного или более компонентов качества жизни населения с определенными целями и в соответствии с заранее подготовленной программой можно назвать региональным мониторингом качества жизни.

В современном обществе в соответствии с задачами, которые ставят федеральные органы власти и региональное правительство, существует необходимость регулярного наблюдения за изменениями показателей качества жизни населения как важнейшего критерия эффективности управления регионом. В данном контексте мониторингом можно назвать систему наблюдений, позволяющую выявлять изменения уровня и условий жизни населения конкретной территории [1; 2; 5; 6]. Основная цель такого мониторинга – предупреждение снижения качества жизни населения и установление социальных рисков. Для достижения этой цели необходимо решить задачи: определение источников социального риска и факторов снижения уровня жизни населения, оценка фактического состояния уровня жизни населения региона, выявление тенденций, прогноз и оценка перспектив изменения качества жизни.

Чтобы выявлять и прогнозировать изменения в уровне жизни населения, необходима разносторонняя информация, и мониторинг предусматривает получение такой информации. Он опирается на существующую службу статистики, социологические исследования; кроме того, на наш взгляд, необходимо создание специального органа, ведущего наблюдения за показателями качества жизни региона.

Важной частью мониторинга качества жизни может рассматриваться мониторинг социального риска как совокупность наблюдений за экономическими, демографическими, социальными и

©Мишнина Е.И., 2014

Мишнина Елена Ивановна, кандидат географических наук, доцент кафедры экономической и социальной географии и туризма Рязанского государственного университета имени С.А. Есенина; 390000, Россия, г. Рязань, ул. Свободы, 46; EMishnina@yandex.ru

экологическими условиями жизни общества на данной территории с целью выявления, оценки и прогнозирования их изменений. Для комплексной оценки социально-экономических и медико-демографических проблем, возникающих на территории региона, требуется также ранжирование и картографирование отдельных районов по ряду важнейших критериев.

Таким образом, в соответствии с задачами и основными направлениями деятельности в структуре системы мониторинга качества жизни можно выделить такие блоки, как: наблюдение, оценка фактического состояния, прогноз изменения оцениваемых параметров и оценка прогнозируемого состояния для составления программы конкретных действий по сохранению и повышению достигнутого уровня жизни населения региона. Эти блоки тесно связаны между собой, так как прогноз качества жизни населения возможен лишь при наличии достаточно полной информации о его фактическом состоянии.

Наблюдения должны включать постоянное слежение за факторами изменения уровня жизни населения, показателями установившегося уровня, общими социально-экономическими, медико-демографическими и экологическими условиями в регионе, изменением их структурных и функциональных параметров.

Для оценки данных, полученных в результате наблюдений и прогнозирования, важно знать фоновое или среднее по региону (или соседним регионам) состояние изучаемых факторов и условий. Такая оценка позволит определить негативные тенденции (отклонения) изменения уровня и качества жизни населения и наметить приоритетные действия для оптимизации ситуации, выявить существующий социально-экономический потенциал.

Предметом исследования мониторинга качества жизни населения выступает совокупность социально-экономических, медико-демографических, экологических факторов. Изучение совокупности указанных факторов и условий представляет собой сложную комплексную задачу. Мы предлагаем решать ее путем деления на несколько составляющих этапов или уровней. В зависимости от задач наблюдения можно выделить такие уровни, как: социально-экономический мониторинг, мониторинг социальных рисков, комплексный мониторинг качества жизни населения [6].

Социально-экономический мониторинг выступает как исходная ступень системы наблюдений и контроля. Его основная функция – получение оперативной информации о социально-экономической ситуации с точки зрения ее влияния на уровень жизни населения. Здесь уровень жизни рассматривается как интегральный показатель социально-экономической обстановки региона и является основным объектом мониторинга. Наблюдению и контролю подлежат важнейшие показатели, определяющие условия жизни населения, – уровень заработной платы и пенсий и их покупательная способность, уровень безработицы, динамика численности населения, обеспеченность жильем. Наблюдения должны осуществляться для территорий с относительно высокой концентрацией населения и его наиболее интенсивной деятельностью (города, крупные сельские населенные пункты).

Вторую ступень системы наблюдений представляет мониторинг социальных рисков. Он может включать наблюдения и контроль за изменением состояния расширенного ряда наиболее типичных (репрезентативных) показателей уровня жизни населения, их движением от значений нормы (например, средних для региона) до значений социального риска (выраженного ухудшения). Такой мониторинг позволяет выявлять происхождение и взаимосвязь факторов социального риска, которые выступают индикаторами социально-экономической ситуации в регионе, предвидеть ее трансформации (в том числе неблагоприятные). Здесь важны показатели, характеризующие не только жизненно важные хозяйственно-экономические стороны жизни человека (рассмотренные выше в социально-экономическом мониторинге), но и такие показатели социального риска, как общая заболеваемость населения, заболеваемость социально обусловленными болезнями, смертность по видам, численность учащихся, экологическая безопасность, уровень преступности. Объектами наблюдения могут выступать не только крупные населенные пункты, но и административные районы.

Третьей ступенью мониторинга можно считать комплексный мониторинг качества жизни населения региона. Его задача – наблюдение, контроль и прогнозирование возможных изменений условий жизни на областном и более высоком территориальном уровне. В качестве параметров мониторинга служат уровень доходов населения, уровень здравоохранения и образования, демографические тенденции, экологическая устойчивость и уязвимость, индивидуальное благополучие, гражданское и общественное благополучие. Все эти условия признаны индикаторами развития человека в Докладах ПРООН; кроме того, по ним существует официальная достоверная

статистика. Одной из функций комплексного мониторинга качества жизни населения региона является определение фоновых (средних) параметров, необходимых для выявления порайонных (и локальных) изменений.

Реализация предлагаемой нами схемы мониторинга качества жизни населения региона во многом определяется доступностью и эффективностью использования статистической информации областного и порайонного уровня. Необходима координация работ по сбору и обработке подобной информации. Особое значение приобретает создание новой специализированной службы слежения, обеспечивающей функционирование второй и третьей ступеней мониторинга [6].

Таким образом, мониторинг качества жизни населения региона – это сложная система, включающая наблюдение за условиями жизнедеятельности, их оценку и прогнозирование. Основная цель мониторинга – предотвращение неблагоприятных последствий, связанных с социальным риском. В Российской Федерации наблюдаемыми параметрами чаще всего выступают отдельные компоненты жизни человека: экономические, социальные, экологические, демографические на городском, районном, областном или республиканском уровнях [1; 2; 4; 7; 9]. Следовательно, можно сделать вывод, что наибольшее развитие в нашей стране получили отраслевые звенья мониторинга уровня жизни, например, широко распространен мониторинг доходов по принципу «богатый-бедный» регион.

Однако отраслевой подход к мониторингу не учитывает, что рассмотренные выше параметры тесно связаны между собой и образуют сложную систему условий жизни населения. Ухудшение даже по одному индикатору может привести к снижению качества жизни в целом и даже неблагоприятным последствиям в обществе. С позиций комплексного территориального подхода, который мы предлагаем, центральным объектом наблюдения, оценки и прогнозирования должна выступать взаимосвязанная система индикаторов, формирующих уровень жизни населения данной территории. В противном случае мониторинг может дать лишь набор слабо связанных друг с другом сведений, а значит, и недостаточно эффективных корректирующих мероприятий. Таким образом, оптимальное решение проблемы изучения условий жизни населения региона на разном территориальном уровне возможно на основе осуществления комплексного мониторинга.

Основной принцип его организации – учет всех социально-экономических, медико-демографических, экологических условий на территории и связей между ними, признание индикаторов качества жизни населения региона как главных объектов наблюдения и изучения. Обобщая вышесказанное, комплексный мониторинг качества жизни можно определить как деятельность по регулярному слежению за состоянием и изменениями условий жизни населения региона с целью их последующей оценки и прогноза, а также управления ими. Основные функции мониторинга: систематические наблюдения за текущим состоянием условий и факторов, формирующих уровень жизни населения; выявление предпосылок и закономерностей изменения объектов наблюдения во времени и по территории региона; оценка изменений на основе использования определенных качественных и количественных индикаторов; прогнозирование изменений объектов наблюдения.

Важное значение имеет определение структуры комплексного мониторинга качества жизни населения региона. Исходя из объектов наблюдения, модель его структуры можно представить следующим образом (рисунок).

Из модели видно, что система мониторинга складывается из наблюдений за состоянием отдельных компонентов, формирующих систему условий жизни населения территории. Его особенность состоит в учете связей между индикаторными звеньями модели, в функциональном подчинении комплексному мониторингу всех видов наблюдений, что обусловлено свойством целостности системы.

Нужно отметить, что в предлагаемом нами виде мониторинг качества жизни населения в Рязанской области не осуществлялся и в этом направлении предстоит большая научно-организационная и научно-методическая работа [6].

Мониторинг качества жизни населения носит прикладной характер и формируется при взаимодействии различных социальных, экономических, естественных наук. На данном этапе исследования достаточно сложно выявить все имеющиеся связи; поскольку комплексный мониторинг качества жизни населения региона находится в стадии формирования, могут возникать новые пограничные области исследования.

Таким образом, получение информации об условиях и уровне жизни населения в регионе является обязательным элементом в системе формирования и поддержания высоких стандартов качества

жизни. Наличие подобной информации позволяет контролировать социально-экономические, демографические, экологические параметры среды жизни и деятельности общества. На основе достоверных количественных показателей можно предлагать решения и действия, предупреждающие риски ухудшения условий и уровня жизни населения Рязанской области.

Возможность получения такой информации связана с организацией и функционированием комплексного мониторинга качества жизни населения региона.

Его объектом выступает уровень жизни населения, который рассматривается как интегральный показатель социально-экономической обстановки региона.

Сущность мониторинга состоит в систематическом контроле, оценке и прогнозе изменений условий и уровня жизни населения на местном, внутрирайонном и региональном (в отдельных случаях надрегionalном) уровнях с целью управления этими условиями.

Функции комплексного мониторинга включают: а) наблюдение и контроль за индикаторами уровня жизни (уровень доходов, здравоохранения, образования, демографические тенденции, экологическая устойчивость и уязвимость, индивидуальное и гражданское благополучие) на территориях различного масштаба; б) выявление тенденций и закономерностей изменений качества жизни населения.

Главная практическая задача комплексного мониторинга – предупреждение ухудшения условий и уровня жизни, связанных с влиянием различных экономических, социальных, экологических факторов воздействия.

Для объективной оценки изменений качества жизни населения необходима разработка критериев. В практике мониторинга можно использовать фоновые региональные показатели и действующие нормативы [6].



Структурная модель комплексного мониторинга качества жизни населения региона

Главная проблема организации комплексного мониторинга заключается в оценке изменений не отдельных индикаторов, а качества жизни населения региона в целом. Чем масштабнее территория,

тем сложнее контролировать современное и прогнозируемое состояние изучаемых условий. Следовательно, необходимо создание в регионе единой службы для проведения регулярного систематического исследования уровня жизни населения.

Библиографический список

1. Бобков В.Н. и др. Качество и уровень жизни населения в новой России (1991-2005 гг.) М.: ВЦУЖ, 2007. 719 с.
2. Бобков В.Н., Гулюгина А.А. Мониторинг доходов и уровня жизни населения России // Уровень жизни населения регионов России. 2012. № 4. С. 5-51.
3. Бобков В.Н. Социально-философские аспекты качества и уровня жизни // Уровень жизни населения регионов России. 2010. № 1. С. 3-7.
4. Григорьев С.И., Гусяков Л.Г. Социально-демографические процессы в обществе: теоретико-методологический аспект // Уровень жизни населения регионов России. 2012. № 4. С. 108-111.
5. Емельянов А.Г. Комплексный геоэкологический мониторинг Тверь: Изд-во Тверского ун-та, 1994. 88 с.
6. Качество жизни населения Рязанского региона: демография, экология, социальные риски / Л.А. Ружинская, Е.И. Мишнина, Л.В. Беркасова и др.; под ред. Л.А. Ружинской; Рязан. гос. ун-т им. С.А. Есенина. Рязань: Изд-во «Концепция», 2013. С. 24-37.
7. Ковалев О.И. О перспективах социально-экономического развития Рязанской области в посткризисный период // Уровень жизни населения регионов России. 2010. № 4. С. 3-8.
8. Литвинов В.А. Экономическая дифференциация населения России // Уровень жизни населения регионов России. 2012. № 4. С. 51-58.
9. Всероссийский центр уровня жизни ВЦУЖ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.vcug.ru/izd-neper.html> (дата обращения: 17.02.2013).

E.I. Mishnina

REGIONAL MONITORING OF THE QUALITY OF LIFE OF THE POPULATION AS THE INSTRUMENT OF MEASUREMENT OF HUMAN DEVELOPMENT

Discusses the concept of a regional monitoring of the quality of life of the population, its structure and approaches to the organization. As the subject of studies of monitoring of quality of life, shows a combination of social, economic, medical, demographic, environmental factors and conditions. The integral indicator of the socio-economic situation of the region acts as the object of monitoring.

Key words: Quality of life, monitoring, level of health, incomes of the population, demographic situation.

Elena I. Mishnina, Candidate of geographical science, associate Professor of the Department of economic and social geography and tourism Ryazan state University named S.A. Esenin; Liberty st., Ryazan, 390000, Russia; EMishnina@yandex.ru